Autorità di Sistema Portuale
del Mare Adriatico Meridionale
Bari, Brindisi, Manfredonia, Barletta, Monopoli

GARA 2020_15AdSP

"Servizio per la pulizia di strade e piazzali, ritiro e trasporto a smaltimento dei rifiuti negli ambiti demaniali dei porti di Bari, Brindisi, Manfredonia, Barletta e Monopoli e servizio giornaliero di pulizia degli immobili demaniali, degli uffici e altri immobili demaniali dell'Autorità di Sistema Portuale del Mare Adriatico Meridionale per la durata di 5 anni."

LOTTO I – CENTRO – Porto di Bari [CIG 85600844C8]

LOTTO II – NORD – Porti di Manfredonia e Barletta [CIG 8560143578]

LOTTO III – SUD – Porti di Brindisi e Monopoli [CIG 8560197209]

Chiarimenti_08 al 16.04.2021

Sono pervenuti a questa Stazione appaltante i seguenti quesiti:

Q1: è stato chiesto di chiarire se, in caso di RTI e relativamente al possesso dei requisiti di idoneità professionale e di capacità economica finanziaria, è accettato il requisito in forma totalitaria dall'impresa capogruppo-mandataria.

R1*:* si riscontra il quesito rinviando alla Parte II – "Disposizioni applicabili ai singoli lotti" del disciplinare di gara, in cui sono indicate le modalità di partecipazione in caso di RTI già costituito o da costituirsi. Si precisa, in ogni caso, che l'impresa capogruppo mandataria o indicata come tale deve possedere i requisiti in misura maggioritaria ed eseguire i servizi proporzionalmente.

Q2: è stato chiesto di chiarire se, essendo iscritti alla C.I.I.A.A. come impresa di pulizie ai sensi della L. 82/94 e del DM 274/97 nella Fascia C e volendo partecipare al Lotto III (Porti di Brindisi e Monopoli), per soddisfare il requisito della Classe D richiesta, è possibile:

a) Ricorrere all'istituto dell'avvalimento avvalendosi di impresa in possesso della categoria D richiesta;

b) Partecipare in RT con impresa in possesso della categoria B, tale per cui la somma dei singoli importi di classificazione risulti pari o superiore all'importo della fascia di classificazione.

R2: a) per quanto concerne l'istituto dell'avvalimento si rimanda alle disposizioni di cui all'art. 8 del disciplinare di gara;

b) per la par condicio tra gli operatori economici, le richieste di chiarimento relative alle condizioni di ammissibilità alla gara del singolo candidato non saranno riscontrate; la Stazione appaltante applicherà le norme previste nel d.lgs. 50/2016 e ss.mm.ii. nonché nel D.P.R. 207/2010 per le parti ancora in vigore.

****

Q3: con riferimento al Lotto III e alla partecipazione in RT da costituire, fermo restando il possesso dei requisiti in misura maggioritaria della mandataria, è stato chiesto di chiarire se il requisito di iscrizione all'Albo Gestori Ambientali debba essere posseduto per intero anche dalla mandante, oppure se è possibile la partecipazione in RT di tipo Misto.

R3: si conferma l'applicazione delle regole relative al possesso dei requisiti di idoneità professionale previste dal disciplinare di gara per i raggruppamenti costituiti e non, anche nell'ipotesi di RTP misto: in tal caso la suddivisione sarà effettuata avendo riguardo a quale delle prestazioni previste dal CSA (principale/secondaria) sia assunta da una sub-associazione orizzontale;

Q4: è stato chiesto di chiarire:

a) *In riferimento al requisito di cui all'art. 25.2 del disciplinare di gara, se il fatturato di € 800.000,00 possa riferirsi in generale a contratti presso Comuni per il servizio di Igiene Urbana nell'ambito dei quali sono svolte anche attività di pulizia e spazzamento delle strade;*

b) *In riferimento al requisito di cui all'art. 25.3 lettera c), se le attrezzature debbano già essere possedute dal concorrente, o se è possibile inserire in sede di gara una dichiarazione di impegno all'acquisto delle stesse in caso di aggiudicazione.*

R4: a) il fatturato minimo annuo richiesto è riferito al settore oggetto della procedura, ovvero ai servizi di pulizia e spazzamento delle strade, anche svolti presso Comuni, purché tale requisito possa essere adeguatamente comprovato;

b) il concorrente potrà presentare, in fase di partecipazione alla gara, una dichiarazione con la quale si impegna, in caso di aggiudicazione, all'acquisto delle attrezzature tecniche, dei materiali e dell'equipaggiamento previsti dal CSA; la comprova dell'effettivo possesso di tali attrezzature avverrà in fase esecutiva come previsto dal disciplinare di gara.

****

Q5: è stato chiesto di confermare se, in caso di ATI verticale, è ammissibile che ciascuna impresa dimostri esclusivamente il possesso dei requisiti correlati alla attività effettivamente svolta nell'ambito dell'accordo associativo e, in particolare se:

a) *l'impresa che assume il servizio di pulizia esterna e le attività di raccolta e trasporto rifiuti agli impianti di trattamento finale debba possedere l'iscrizione all'albo Gestori ambientali nelle categorie pertinenti, il fatturato richiesto al punto 25.2 del disciplinare inerente (per almeno metà riferito ai servizi di pulizia e spazzamento delle strade, come specificamente richiesto) e non anche l'iscrizione al registro imprese CCIAA come impresa di pulizia nella fascia indicata;*

b) *l'impresa che assume il servizio di pulizia e sanificazione interna, debba possedere solo l'iscrizione al registro imprese CCIAA come impresa di pulizia nella fascia indicata e non anche l'iscrizione all'albo gestori ambientali e il fatturato richiesto, per la metà riferito alle attività di pulizia e spazzamento delle strade.*

R5: relativamente ai quesiti posti si specifica che per rispetto della par condicio tra gli operatori economici, le richieste di chiarimento relative alle condizioni di ammissibilità alla gara del singolo candidato non sono riscontrate; si segnala, tuttavia, che per quanto non espressamente previsto dal disciplinare di gara, la Stazione appaltante applicherà le disposizioni di cui all'art. 48, comma 2 del d.lgs. 50/2016 e ss.mm.ii. nonché nel D.P.R. 207/2010 per le parti ancora in vigore.

****

Q6: è stato chiesto di chiarire se il fatturato di € 800.000,00 possa riferirsi a contratti di pulizie generiche svolti presso uffici della pubblica amministrazione.

R6: il fatturato minimo annuo richiesto è riferito al settore oggetto della procedura, ovvero ai servizi di pulizia e spazzamento delle strade, anche svolti presso altre pubbliche amministrazioni, purché tale requisito possa essere adeguatamente comprovato.

Q7: è stato chiesto di chiarire se è possibile utilizzare i fatturati relativi al 2020.

R7: il concorrente deve dimostrare di aver realizzato il fatturato minimo annuo per almeno 3 anni, anche non consecutivi, degli ultimi cinque esercizi finanziari (anni 2015/2016/2017/2018/2019), come previsto nel disciplinare di gara.

Q8: In riferimento ai requisiti richiesti per la partecipazione ai lotti 1, 2 e 3, in particolare "Requisiti di idoneità professionale" – Iscrizione all'Albo Nazionale Gestori Ambientali categorie 1, 4 e 5, è stato chiesto di chiarire, con riguardo all'iscrizione alla categoria 1, se tale requisito si può ritenere soddisfatto partecipando alla gara in RTI con un'altra impresa (mandante) in possesso del predetto requisito di cui è carente la scrivente.

R8: per la par condicio tra gli operatori economici, le richieste di chiarimento relative alle condizioni di ammissibilità alla gara del singolo candidato non sono riscontrate; si segnala, tuttavia, che per quanto non espressamente previsto dal disciplinare di gara, la Stazione appaltante applicherà le disposizioni di cui all'art. 48, comma 2 del d.lgs. 50/2016 e ss.mm.ii. nonché nel D.P.R. 207/2010 per le parti ancora in vigore.

Q9 Con riferimento al requisito di cui all'articolo 29.2 del disciplinare di gara, atteso che, come specificato dalla FAQ R4.a, il fatturato di € 1.375.000 possa riferirsi anche a contratti presso Comuni per il servizio di Igiene Urbana, è stato chiesto di chiarire se si possa adeguatamente comprovare l'esecuzione di tali servizi fornendo dimostrazione di un fatturato specifico di servizi di "IGIENE URBANA" (compresi quelli di spazzamento) sensibilmente maggiore del valore richiesto di € 1.375.000, esempio: per almeno 3 anni degli ultimi 5 esercizi finanziari (2015-19) un fatturato annuo di € 5.000.000 in servizi di igiene urbana (raccolta, trasporto e smaltimento/recupero rifiuti e servizi di spazzamento e affini). In caso di risposta negativa, si chiede di specificare quali siano le comprove da dover fornire, volendo l'I.A. partecipare con dimostrazione della propria esperienza nei servizi di IGIENE URBANA, comprensivi dei servizi di cui all'oggetto dell'appalto, i quali non sono differenziati nel fatturato verso le varie SA.

R9: con riguardo ai requisiti di capacità economico-finanziaria, si ribadisce che ai concorrenti è richiesta la dimostrazione di un <u>fatturato minimo annuo</u> relativo a servizi di pulizia e spazzamento delle strade ricompresi nei servizi di igiene urbana come al Q4-R4.

Q10: è stata presentata una richiesta di chiarimenti articolata nei seguenti quesiti:

a) <u>al punto 3, lettera c del disciplinare</u>: si chiede per ciascun operatore economico raggruppato di attestare il possesso dei requisiti di carattere generale, di idoneità professionale, di capacità economica, finanziaria e tecnico-professionale. Si chiede pertanto in che maniera vanno attestate le idoneità, se con dichiarazioni o allegando la documentazione in possesso dell'OE;

b) <u>al punto 3, lettera d del disciplinare:</u> indicazione delle quote di partecipazione di ciascun operatore raggruppato oppure dei servizi che ciascun operatore intende assumere. Al tempo stesso viene chiesto che la dichiarazione deve essere precisa indicando la prestazione che ciascun soggetto intende eseguire e la relativa quota percentuale di partecipazione al raggruppamento. Alla luce di ciò pasta indicare le quote di partecipazione o no?

c) <u>Nella PARTE IV – criteri di selezione per la compilazione del DGUE</u>: l'amministrazione chiede all'operatore economico di dichiarare se soddisfa tutti i criteri di selezione richiesti indicati nell'avviso o bando pertinente o nei documenti di gara ivi citati. Se si risponde SI non si apre la schermata inerente l'idoneità professionale, capacità economica e finanziaria, tecnica-professionale. L'operatore quindi se dichiara di avere tutti i requisiti nella redazione del DGUE non è tenuto ad indicarli? Se invece fosse tenuto ad indicare i requisiti deve allegarli alla documentazione di gara?

d) *<u>Subappalto</u>: se si decide di subappaltare cosa si intende per descrizione dettagliata? Cosa occorre indicare oltre ai dati dell'impresa subappaltatrice ed al tipo di servizio che deve svolgere? Anche il subappaltatore deve compilare il DGUE?*

e) *<u>Patto di integrità</u>: nel patto di integrità in caso di RTI lo stesso documento va modificato inserendo tutte le imprese in RTI da costituire o basta inserire l'impresa capofila? Il patto va poi firmato digitalmente dalla sola impresa capofila o da tutte le imprese in RTI?*

f) *<u>Dichiarazione di impegno per raggruppamenti da costituire</u>: la dichiarazione di impegno per raggruppamenti non ancora costituiti con conferimento di mandato al soggetto designato quale mandatario o capogruppo ai sensi dell'art. 48 del D.lgs. n. 50 del 2016 e ss.mm.ii. va preparata in forma libera?*

R10: di seguito si risponde ai quesiti di cui sopra:

a) non si comprende a cosa si riferisca l'O.E. indicando il punto 3, lettera c) del disciplinare di gara, ma nello stesso sono chiaramente descritte le modalità di presentazione dell'offerta;

b) vedi punto lett. a) ;

c) si invita l'O.E. a prendere visione della documentazione di gara con particolare riferimento alle istruzioni per la partecipazione alla gara telematica facenti parte della stessa;

d) come per il punto precedente, si rinvia alle istruzioni per la partecipazione alla gara telematica facenti parte della documentazione di gara e si precisa che non è necessario identificare il subappaltatore in fase di gara;

e) si invita l'O.E. a prendere visione della documentazione di gara con particolare riferimento alle disposizioni contenute nel Patto di integrità;

f) la dichiarazione di impegno per RTI da costituire può essere presentata in forma libera.

****

Q.11: è stata presentata una richiesta di chiarimenti articolata nei seguenti quesiti:

a) *in riferimento alla presentazione della busta tecnica ed economica di cui ai punti 12.2 e 12.3 del disciplinare di gara, è stato chiesto di chiarire se per la partecipazione a tutti e tre i lotti, è necessario presentare n. 3 offerte tecniche e n. 3 offerte economiche, riportanti un ribasso per ciascun lotto di partecipazione;*

b) *in riferimento al contenuto dell'offerta tecnica di cui al punto 12.2 del disciplinare di gara si chiede:*

   i. *Per i punti 1 e 2 è richiesta una relazione, per singolo punto, di massimo 4 cartelle in formato A4 (anche fronte retro). A tal uopo si chiede se per cartella si intende facciata o pagina e quindi se la precisazione fronte retro consente la compilazione di n. 8 facciate complessive ovvero se le facciate da compilare sono in numero massimo di 4.*

   ii. *Per i punti 1 e 2 è richiesta una relazione, per singolo punto, di massimo 4 cartelle in formato A4 (anche fronte retro). Il limite massimo di 4 cartelle è da riferirsi al punto 1 nel suo complesso oppure a ciascun elemento quantitativo (1.1,1.2,1.3,1.4,1.5)? Ovvero per il punto 1 è consentita la presentazione di una relazione di 20 cartelle massimo, 4 per ogni elemento quantitativo di valutazione?*

iii. *Per i punti 1 e 2 è richiesta una relazione, per singolo punto, di massimo 4 cartelle in formato A4 (anche fronte retro). Alcuni elementi quantitativi esplicitati nella tabella del punto 13.1, richiedono la presentazione di CV (punto 1.1) e schede tecniche e/o tabelle, diagrammi (punto2.1 e 2.2). L'allegazione degli anzidetti documenti è da ritenersi esclusa dal conteggio delle cartelle?*

c) *In riferimento alla tabella con ripartizione dei punteggi contenuta al punto 13.1 del disciplinare di gara la criterio n. 3.2 si definiscono i punteggi per il rating di legalità come di seguito riportato:*

Rating di legalità: Verrà attribuito un punteggio massimo di 6 punti all'OE con rating di legalità con valutazione ★★★. Verrà attribuito un punteggio di 2 punti per ogni ★ del rating di legalità, cui si potrà aggiungere un punteggio ulteriore di 0,5 per ogni +. Ai fini della valutazione il concorrente dovrà indicare a video uno dei seguenti valori corrispondenti al proprio rating di legalità:
★=1
★+=1.1
★++=1.2
★★=2
★★+=2.1
★★++=2.2
★★★=3
mentre nella parte descrittiva il valore '+' corrisponde ad un punteggio di 0,5, nell'elenco dei subpunteggi corrisponde a 0,1. Inoltre il rating massimo di tre stelle nella parte descrittiva al rating massimo vengono dati 6 punti (2 per ogni stella), nell'elenco dei subpunteggi vengono dati 3 punti (1 per ogni stella). Si chiede quale delle due interpretazioni sia quella corretta.

R11: di seguito si risponde ai quesiti di cui sopra:

a) è richiesto ai concorrenti di presentare n. 3 offerte tecniche, n. 3 offerte economiche e di esprimere un ribasso per ogni singolo lotto;

b) i. con riferimento all'offerta tecnica relativa agli elementi di valutazione 1 e 2 è richiesto ai concorrenti di presentare, per ciascun elemento di valutazione, una relazione della lunghezza massima di 4 facciate (4+4);

ii. per gli elementi 1 e 2 è richiesta una relazione di massimo n. 4 facciate riferite a ciascun elemento (1 e 2) per un totale di massimo n. 8 facciate (l'indicazione fronte-retro è un refuso di stampa);

iii. gli allegati alle relazioni sono da ritenersi esclusi dal conteggio delle cartelle/facciate;

c) con riferimento ai punteggi assegnati per il rating di legalità si conferma quanto riportato nel disciplinare di gara dovendo il concorrente indicare sulla piattaforma in uso per la presentazione dell'offerta uno dei valori compresi tra 1 e 3, ossia 1, 1.1, 1.2, 2, 2.1, 2.2 e 3, corrispondenti al proprio rating di legalità. I punteggi che deriveranno dall'inserimento di tali valori corrispondono a quanto indicato al punto 3.2 della tabella contenente gli elementi di valutazione. Per maggiore chiarezza si precisa quanto segue:

Rating posseduto dall'OE	Valore da inserire a video	Punteggio ottenuto
★	1	2
★+	1.1	2,5

★++	1.2	3
★★	2	4
★★+	2.1	4,5
★★++	2.2	5
★★★	3	6

****

Q12: è stata presentata una richiesta di chiarimenti articolata nei seguenti quesiti:

a) con riferimento all'Allegato R.3.BA – Porto di Bari, Elenco servizi e quadri riepilogativi e rispettivamente 3. Prospetto riepilogativo orari e frequenze relative a tutti i servizi a corpo e 4. Prospetto riepilogativo relativo a tutti i servizi a misura sono riportate le ore stimate per i servizi pari complessivamente a 17.216 e 1.199, all'Allegato R.3.BR – Porto di Brindisi, Elenco servizi e quadri riepilogativi e rispettivamente 3. Prospetto riepilogativo orari e frequenze relative a tutti i servizi a corpo e 4. Prospetto riepilogativo relativo a tutti i servizi a misura sono riportate le ore stimate per i servizi pari complessivamente a 23.049 e 3.304 e all'Allegato R.3.MO – Porto di Monopoli, Elenco servizi e quadri riepilogativi e rispettivamente 3. Prospetto riepilogativo orari e frequenze relative a tutti i servizi a corpo e 4. Prospetto riepilogativo relativo a tutti i servizi a misura sono riportate le ore stimate per i servizi pari complessivamente a 2.192 e 702, è stato chiesto di chiarire se le suddette ore siano da intendere come ore minime da rispettare per l'esecuzione dei servizi oggetto d'Appalto senza possibilità di riduzione;

b) in merito alle modalità di redazione dell'offerta tecnica art. 12.2 del Disciplinare di Gara, è stato chiesto di chiarire rispettivamente se per cartella si intende foglio/pagina ed in caso affermativo se 4 cartelle corrispondono a 4 pagine, se il numero di pagine massimo previsto in relazione, pari a 4 cartelle per ogni elemento qualitativo (1.1, 1.2, 1.3, 1.4, 1.5 e 2), è pari a 28 pagine e se per l'elemento qualitativo 4.2 è richiesta solo la dichiarazione di impegno per la realizzazione della proposta migliorativa o debba essere descritta anche la modalità operativa. In caso affermativo se è previsto un numero massimo di pagine per il predetto elemento qualitativo 4.2. Si richiede inoltre se devono essere prodotte relazioni distinte per ogni subcriterio/elemento qualitativo o se la relazione da predisporre è unica.

R12: di seguito si risponde ai quesiti di cui sopra:

a) l'appalto si compone di una parte di servizi da affidare "a corpo" e una parte di servizi da affidare "a misura". Per entrambe le categorie dei servizi è stata effettuata una stima il più possibile coerente con le esigenze della Stazione appaltante ed eventuali variazioni delle prestazioni, in aumento o in diminuzione, saranno valutate secondo le relative norme applicabili ai contratti affidati a corpo e a misura, non potendosi effettuare sin d'ora, alcuna previsione in merito ad di eventuali modifiche in corso d'esecuzione

b) con riferimento alla prima parte del secondo quesito, si prega voler prendere visione della risposta R.11 b) formulata da questa Stazione appaltante; per il quesito relativo all'elemento qualitativo di cui al punto 4.2 "Pulizie aggiuntive uffici" dell'art. 13 "Criteri di valutazione dell'offerta tecnica" del

disciplinare di gara, è richiesta una relazione descrittiva delle proposte migliorative della lunghezza massima di 4 facciate (4+4), per un totale di massimo n. 8 facciate; infine, si precisa che è richiesto ai concorrenti di presentare un'unica relazione relativa ai sub-elementi di valutazione.

****

Q13: è stata presentata una richiesta di chiarimenti articolata nei seguenti quesiti:

a) *con riferimento al paragrafo 25.1) del Disciplinare di gara, "Requisiti di idoneità professionale", in caso di partecipazione al Lotto 1 di gara di due aziende "mandataria" ed "mandante" in RTI verticale, con l'azienda "mandataria" che svolge i servizi di Tipo A e B, e l'azienda "mandante" che svolge i servizi di Tipo C, D ed E, si chiede di sapere se, atteso il disposto dell'art. 48 del Codice dei Contratti Pubblici, i Requisiti di idoneità professionale possono ritenersi soddisfatti se l'impresa "mandataria" è iscritta all'Albo Gestori Ambientali nel rispetto delle classi e categorie ex DMATTM 3 giugno 2014, n. 120 previste per la partecipazione al Lotto 1, e l'impresa "mandante" è iscritta al Registro delle Imprese presso la C.C.I.A.A. della Provincia in cui l'Impresa ha sede, come impresa di pulizia ai sensi della L. 82/94 e del DM 274/97, nella Fascia prevista per la partecipazione al Lotto 1, come peraltro già chiarito dall'ANAC nel parere precontenzioso n. 77/2020;*

b) *con riferimento al paragrafo 25.2) del Disciplinare di gara – al fine di soddisfare il requisito del fatturato minimo nel settore oggetto dell'appalto (da intendersi come servizi di pulizia e spazzamento strade) – si chiede di sapere se possono essere comprese anche le pulizie di aree esterne e le pulizie di immobili;*

c) *per quanto concerne il LOTTO I – Centro – Porto di Bari, i partecipanti alla procedura dovranno essere iscritti:*

   all'Albo Nazionale Gestori Ambientali nelle seguenti categorie:
   a.1) per la Categoria 1 "Raccolta e trasporto rifiuti urbani":
   - D3 "Sottocategoria raccolta e trasporto di rifiuti urbani nelle aree portuali";
   - D5 "Sottocategoria attività esclusiva di trasporto di rifiuti urbani da impianti di stoccaggio/centri di raccolta a impianti di recupero o smaltimento" - Classe E (inferiore a 20.000 abitanti e superiore o uguale a 5.000 abitanti);
   - D6 "Sottocategoria raccolta e trasporto di rifiuti giacenti sulle strade urbane, extraurbane e autostrade di cui all'articolo 184, comma 2, lettera d), D.lgs. 152/06" - Classe E (inferiore a 20.000 abitanti e superiore o uguale a 5.000 abitanti);
   a.2) per la Categoria 4 "Raccolta e trasporto di rifiuti speciali non pericolosi" - Classe F (fino a 3.000 t/anno);
   a.3) per la Categoria 5 "Raccolta e trasporto di rifiuti speciali pericolosi" – Classe F (fino a 3.000 t/anno).

   La categoria 1 di cui all'allegato D della Delibera n. 5 del 03/11/2016 come modificata dalla Delibera n. 8 del 12/09/2017 prevede differenti classi e ulteriori sottocategorie suddivise per classi. Il disciplinare non esplicita la classe di apparenza alla categoria 1 e della sottocategoria D3 per tutti i lotti in esame. Inoltre, è doveroso segnalare a tal riguardo una discrepanza tra le classi richieste nel CSA rispetto al disciplinare di gara e più precisamente per la sottocategoria D6, richiesta nel disciplinare con la classe "E" e nel CSA all'art. 22 nella classe F, inferiore.

Considerando che sono requisiti di partecipazione e che l'assenza lederebbe la par condicio tra gli operatori economici si chiede di fare chiarezza e specificare in maniera dettagliata i requisiti di iscrizioni all'albo gestori ambientali.

R13: di seguito si risponde ai quesiti di cui sopra:

a) per la par condicio tra gli operatori economici, le richieste di chiarimento relative alle condizioni di ammissibilità alla gara del singolo candidato non sono riscontrate; si segnala, tuttavia, che per quanto non espressamente previsto dal disciplinare di gara, la Stazione appaltante applicherà le disposizioni di cui all'art. 48, comma 2 del d.lgs. 50/2016 e ss.mm.ii. nonché nel D.P.R. 207/2010 per le parti ancora in vigore;

b) con riguardo ai requisiti di capacità economico-finanziaria, si ribadisce che ai concorrenti è richiesta la dimostrazione di un fatturato minimo annuo relativo a servizi di pulizia e spazzamento delle strade, ricompresi nei servizi di igiene urbana, come già risposto ai precedenti quesiti Q4-R4 e Q9-R9;

c) per quanto concerne il requisito di idoneità professionale relativa all'iscrizione all'Albo Nazionale Gestori Ambientali si precisa che, per ciascun lotto, sono state individuate le categorie e le sottocategorie, con relative classi, corrispondenti alle esigenze individuate dalla Stazione appaltante in relazione alle caratteristiche fisiche e organizzative di ciascun porto. Si precisa, poi, che l'allegato D della richiamata Delibera n. 8 del 12/09/2017 fa riferimento <u>ai requisiti minimi per l'iscrizione degli O.E. nella richiamata categoria 1</u> e che il C.S.A. ha correttamente individuato le categorie e le relative classi necessarie alla partecipazione differenziandole per ciascun lotto.

   Relativamente a tali requisiti di idoneità professionale, si è riscontrata, tuttavia, una discrepanza tra le indicazioni riportate nel disciplinare e quelle contenute nel CSA, che comunque prevalgono, e di seguito, per maggiore chiarezza si ribadiscono le indicazioni di quest'ultimo. La Stazione appaltante valuterà eventuali riaperture di termini nel massimo rispetto della par condicio dei partecipanti.

   <u>Lotto I – Centro – Porto di Bari</u>

   - Categoria 1 "Raccolta e trasporto rifiuti urbani":
     - D3 "Sottocategoria raccolta e trasporto di rifiuti urbani nelle aree portuali" – Classe E (inferiore a 20.000 abitanti e superiore o uguale a 5.000 abitanti);
     - D5 "Sottocategoria attività esclusiva di trasporto di rifiuti urbani da impianti di stoccaggio/centri di raccolta a impianti di recupero o smaltimento" – Classe E (inferiore a 20.000 abitanti e superiore o uguale a 5.000 abitanti);
     - D6 "Sottocategoria raccolta e trasporto di rifiuti giacenti sulle strade urbane, extraurbane e autostrade di cui all'articolo 184, comma 2, lettera d), D.lgs. 152/06" – Classe E (inferiore a 20.000 abitanti e superiore o uguale a 5.000 abitanti);
   - Categoria 4 "Raccolta e trasporto di rifiuti speciali non pericolosi" - Classe F (fino a 3.000 t/anno);
   - Categoria 5 "Raccolta e trasporto di rifiuti speciali pericolosi" – Classe F (fino a 3.000 t/anno);

   <u>Lotto II – Nord – Porti di Manfredonia e Barletta</u>

   - Categoria 1 "Raccolta e trasporto rifiuti urbani":
     - D3 "Sottocategoria raccolta e trasporto di rifiuti urbani nelle aree portuali" – Classe F (fino a 5.000 abitanti);
     - D6 "Sottocategoria raccolta e trasporto di rifiuti giacenti sulle strade urbane, extraurbane e autostrade di cui all'articolo 184, comma 2, lettera d), D.lgs. 152/06" – Classe F (fino a 5.000 abitanti);

- Categoria 4 "Raccolta e trasporto di rifiuti speciali non pericolosi" - Classe F (fino a 3.000 t/anno);
- Categoria 5 "Raccolta e trasporto di rifiuti speciali pericolosi" – Classe F (fino a 3.000 t/anno);

Lotto III – Sud – Porti di Brindisi e Monopoli

- Categoria 1 "Raccolta e trasporto rifiuti urbani":
  - D3 "Sottocategoria raccolta e trasporto di rifiuti urbani nelle aree portuali" – Classe E (inferiore a 20.000 abitanti e superiore o uguale a 5.000 abitanti);
  - D6 "Sottocategoria raccolta e trasporto di rifiuti giacenti sulle strade urbane, extraurbane e autostrade di cui all'articolo 184, comma 2, lettera d), D.lgs. 152/06" – Classe E (inferiore a 20.000 abitanti e superiore o uguale a 5.000 abitanti);
- Categoria 4 "Raccolta e trasporto di rifiuti speciali non pericolosi" - Classe F (fino a 3.000 t/anno);
- Categoria 5 "Raccolta e trasporto di rifiuti speciali pericolosi" – Classe F (fino a 3.000 t/anno);

Q14: in riferimento all'allegato R.3 PROGETTO DEFINITIVO, è stato chiesto di chiarire se l'offerta tecnica debba attenersi esclusivamente al PROSPETTO RIEPILOGATIVO ORARI E FREQUENZE pubblicato o se è possibile allegare un ulteriore progetto e piano operativo.

R14: si precisa che il progetto esecutivo posto a base di gara computa le ore complessive relative ai servizi minimi da espletare; tuttavia, relativamente all'offerta tecnica, l'elemento di valutazione n. 4 (sub elementi 4.1 e 4.2) fa riferimento alla possibilità, per l'O.E. di presentare eventuali offerte migliorative – senza aumento di costo – con espresso riferimento al *personale aggiuntivo* ed alle *pulizie aggiuntive degli uffici*.

Q15: è stata presentata una richiesta di chiarimenti articolata nei seguenti quesiti:

1. *In merito al sub-criterio 4.1 "personale aggiuntivo" che prevede l'attribuzione di 2 punti per ogni unità aggiuntiva assunta, fino ad un massimo di punti 6, equivalenti a 3 nuove unità aggiuntive da assumere, siamo a chiedervi:*
   a) *se le max n.3 unità aggiuntive siano da assumere per ciascun lotto ed in questo caso renderebbero le 3 commesse anti-economiche (con particolare riferimento al lotto II Barletta – Manfredonia ove si determinerebbe un incremento del personale del 100%, cioè un raddoppio);*
   b) *se le max 3 unità aggiuntive siano da assumere complessivamente sui 3 lotti ed in questo caso è necessario che la stazione appaltante indichi i criteri di assegnazione delle 3 unità quindi per i tre lotti, specificando la ripartizione dei 6 punti sui ciascun lotto.*
2. *Dalla lettura combinata degli elaborati a base gara R.3 – Elenco servizi e quadri riepilogativi – REV.1 ed R.4 - Relazione economica - REV.1 si rileva una discordanza per i porti di Brindisi e Barletta dei servizi a misura oggetto di appalto.*
   In particolare per il porto di Brindisi, nella relazione R.4, vengono valorizzati i seguenti servizi:
   F.4a Pulizia extra servizi igienici (408 mq - S.I. Terminal Levante, S.I. Area Extra Schengen, S.I. Terminal Punta delle Terrare; S.I. Area imbarco costa morena; S.I. Costa Morena Est)
   F.4b Pulizia extra pavimenti e pareti vetrate fino a 2 m, corridoi, sale d'attesa, vani ascensori, scale... (2.115 mq - Terminal Levante, Area Extra Schengen, Terminal Punta delle Terrare)
   F.4c Pulizia extra delle vetrate oltre i 2 m (Terminal Levante, Area Extra Schengen, Terminal Punta delle Terrare)
   F.4d Pulizia extra ringhiere e corrimano (Terminal Levante, Area Extra Schengen, Terminal Punta delle Terrare)
   F.4e Pulizia extra corpi illuminanti (Terminal Levante, Area Extra Schengen, Terminal Punta delle Terrare)

F.4f Pulizia extra servizi igienici degli uffici di Brindisi dell'Autorità di Sistema (90mq)
Che non sono previsti, invece, nella R.3.BR - Porto di Brindisi Elenco servizi e quadri riepilogativi - REV.1, ove sono dimensionati servizi, a loro volta non previsti in R.4
Per il porto di Barletta, nella relazione R.4, vengono valorizzati i seguenti servizi:
F.2 Spazzamento manuale extra: Pulizia manuale dell'area Porto Vecchio 18.234 mq compreso lo svuotamento dei cestini (a misura)
F.9 pulizia specchi d'acqua (a misura)
Che non sono previsti, invece, nella R.3.BT - Porto di Brindisi Elenco servizi e quadri riepilogativi - REV.1, ove sono dimensionati servizi, a loro volta, non previsti in R.4

R15: di seguito si risponde ai quesiti di cui sopra:

1) Si rammenta che la gara è suddivisa in 3 lotti distinti e che l'O.E. può presentare offerta per tutti i lotti pur potendosene aggiudicare (contrattualizzare) solo uno dei tre. Spetta, quindi, all'O.E. presentare un'offerta (che comprenda la documentazione amministrativa, l'offerta tecnica e l'offerta economica) per ciascun lotto per il quale intende concorrere. Ed allo stesso O.E. compete valutare se presentare proposte migliorative (che sono da intendersi sempre come facoltative) rispetto ai progetti a base di gara di ciascun lotto.

2) Da una verifica effettuata sugli elaborati citati, *R.3 – Elenco servizi e quadri riepilogativi – REV.1 ed R.4 - Relazione economica - REV.1*, relativamente al Porto di Brindisi ed al Porto di Barletta, emerge con estrema chiarezza che l'unica differenza riscontrabile per il Porto di Brindisi è nella numerazione dell'elenco utilizzato nei due documenti, ma la descrizione dei servizi corrisponde così come le quantità che risultano correttamente riportate. Quanto ai documenti relativi al Porto di Barletta, si segnala che i servizi extra denominati *"F.2 Spazzamento manuale extra: Pulizia manuale dell'area Porto Vecchio 18.234 mq compreso lo svuotamento dei cestini (a misura)"* e *"F.9 pulizia specchi d'acqua (a misura)"* non si riferiscono al Porto di Barletta, ma bensì al Porto di Monopoli. Si invita, pertanto, l'O.E. a prestare attenzione nell'incrociare correttamente i dati tra i diversi documenti di progetto.

Q16: è stato chiesto di confermare che la dichiarazione "di impegnarsi a conferire i rifiuti raccolti presso i seguenti impianti di termodistruzione: _____ [...]" di cui al Modello A ISTANZA DI PARTECIPAZIONE sia da considerare un refuso in quanto oltre a non esistono impianti di termodistruzione ubicati nella regione Puglia

R16: Si conferma la necessità di indicare uno degli impianti di termodistruzione presenti sul territorio regionale (ve ne sono diversi) tenuto conto della necessità eventuale di conferire a detti impianti rifiuti speciali quali ad es. carcasse di animali o altro, che negli ambiti portuali possono saltuariamente essere rinvenuti durante le attività di pulizia e spazzamento.

Q17: con riferimento a quanto richiesto nella dichiarazione da prestare all'interno dell'istanza di partecipazione, nello specifico "di impegnarsi a conferire i rifiuti raccolti presso i seguenti impianti di termodistruzione" si chiede se il termine "termodistruzione" è da considerarsi un refuso in considerazione della tipologia anche differenziabile e recuperabile dei rifiuti raccolti, nonché degli obblighi di legge in materia di recupero e raccolta differenziata. Viceversa si richiede di specificare a quali tipologie di rifiuti si fa riferimento così da individuare in maniera consona ed a norma gli impianti di riferimento.

R17: Si veda la R16.

Q18: si chiede se singole Aziende che posseggono parte dei requisiti di partecipazione, ma non tutti, possano associarsi ad altre aziende nella medesima situazione, al fine di costituire un ATI o RTI (verticale o misto) che nel suo insieme possegga tutti i requisiti richiesti dal Bando di Gara

R18: ai sensi dell'art. 48 del d.lgs. 50/2016 è consentita la partecipazione alla procedura a raggruppamenti temporanei di operatori economici sia di tipo orizzontale, che verticale o misto.

Q19: Si chiede di chiarire il punto 29.1 del disciplinare nel punto in cui recita: Le iscrizioni all'Albo Gestori Ambientali e al Registro delle Imprese come impresa di pulizia, dovranno essere possedute:

- *da ciascuna delle imprese raggruppate/raggruppande, consorziate/consorziande o aderenti al contratto di rete;*
- *o, in alternativa (RTI orizzontale) dalla totalità delle imprese raggruppate/raggruppande, consorziate/consorziande o aderenti al contratto di rete, in fasce di classificazione tali che la somma dei singoli importi di classificazione risulti pari o superiore all'importo della fascia di classificazione prevista.*

Da tali disposizioni sembrerebbe preclusa la possibilità di partecipare in RTI di tipo verticale o misto ma in tal caso tale condizione contrasterebbe con i principi legislativi vigenti in materia di Appalti Pubblici, ponendo una grave limitazione al principio della più ampia partecipazione dei concorrenti in quanto i servizi oggetto di gara (pulizia di strade e piazzali, ritiro trasporto e smaltimento dei rifiuti e pulizia degli immobili demaniali e degli uffici) hanno specificità diverse in merito al titolo abilitativo che l'impresa deve possedere per l'espletamento degli stessi, come in effetti correttamente richiesto dal disciplinare tuttavia però, appare di tutta evidenza che gli stessi requisiti difficilmente possano essere posseduti da uno stesso operatore economico. Da qui, se da un lato si comprende l'esigenza di aver correttamente previsto la possibilità di partecipare al procedimento di gara in forma associata, dall'altro si riscontra come tale opportunità sia totalmente e gravemente annullata dalla suddetta richiesta di possesso di tutti i requisiti di idoneità professionale ad ogni singolo componente del raggruppamento. Alla luce di quanto sopra espresso è possibile partecipare in RTI di tipo verticale?

R19: si conferma che alla procedura di gara potranno partecipare sia i RTI di tipo orizzontale, che i RTI di tipo verticale, (per i quali non si è ritenuto necessario specificare le modalità di partecipazione essendo l'appalto suddiviso in una prestazione principale ed una secondaria), sia i RTI di tipo misto che seguiranno le regole di qualificazione degli RTI verticali e orizzontali nelle rispettive parti.

Q20: Considerato che la gara prevede un CPV principale ed un CPV secondario, è possibile partecipare in RT di tipo verticale in cui l'impresa A esegue i servizi del CPV principale possedendo tutte le categorie richieste dell'A.N.G.A., e l'impresa B esegue i servizi di cui al CPV secondario possedendo i requisiti di cui al DM 274/97?

R20: si veda la R19.

Q21: In riferimento alla gara in oggetto si chiede se per "pulizia e spazzamento delle strade" si intenda solo lo "spazzamento meccanizzato e manuale" oppure "raccolta e trasporto rifiuti + spazzamento strade"?

R21: Si invita l'O.E. a fare riferimento a quanto dettagliatamente previsto nel CSA e negli elaborati di progetto.

Q22: Si chiede in merito alla dicitura di cui all'allegato b "di impegnarsi a conferire i rifiuti raccolti presso i seguenti impianti di termodistruzione: ….(specificare quali impianti)" se è necessario destinare i rifiuti alla termodistruzione oppure è sufficiente portarli agli impianti di smaltimento tradizionale.

R22: Si veda la R16 e si precisa che si tratta dell'allegato A e non B, che riguarda invece il Patto di Integrità.

****

Q23: In riferimento al lotto III, il disciplinare di gara al paragrafo 29.2 "Requisiti di capacità economico-finanziaria" prevede che il "…concorrente dovrà dimostrare di aver realizzato un fatturato minimo annuo di € 2.750.000 … per almeno tre anni …; almeno la metà di tale fatturato minimo annuo ….dovrà essere riferito al settore oggetto del presente appalto (da intendersi come servizi di pulizia e spazzamento delle strade) …". Codesta stazione appaltante ha specificato, in risposta al quesito Q4 che "… il fatturato minimo richiesto è riferito al settore oggetto della procedura, ovvero ai servizi di pulizia e spazzamento delle strade, anche svolti presso Comuni, purché tale requisito possa essere adeguatamente comprovato. " (R4 a)). Ciò premesso si evidenzia che è consuetudine da parte delle stazioni appaltanti riconosce un canone mensile unico alle imprese aggiudicatarie dei servizi di raccolta e trasporto rifiuti solidi urbani e assimilati, ivi compresi quelli giacenti sulle strade, nonché servizi di igiene urbana accessori. Conseguentemente la raccolta e il trasporto riguarda sia i rifiuti riposti nei diversi contenitori previsti sia quelli giacenti lungo le strade; e anche se in quest'ultimo caso si suole parlare di attività di spazzamento entrambe le attività sono qualitativamente equivalenti trattandosi inequivocabilmente di raccolta e trasporto ad impianti autorizzati dei rifiuti raccolti. Pertanto data la suddetta equivalenza si chiede se il fatturato prodotto in relazione a servizi erogati di raccolta e trasporto rifiuti solidi urbani e assimilati, ivi compresi quelli giacenti sulle strade, nonché servizi di igiene urbana accessori, possa essere considerato equivalente alla voce "servizi di pulizia e spazzamento delle strade" e dunque idoneo ad essere conteggiato al fine del raggiungimento del fatturato minimo richiesto.

R23: Come già in precedenza confermato, si ritiene che le attività di pulizia e spazzamento strade espletate nell'ambito di servizi di raccolta e trasporto di rifiuti solidi urbani nonché dei servizi di igiene urbana accessori, possano concorrere a soddisfare il requisito del fatturato minimo richiesto, purché possano essere debitamente comprovati, in quanto, comunque, rientranti nell'alveo della categoria 1 dell'Albo Nazionale Gestori Ambientali definita, infatti "Raccolta e trasporto di rifiuti urbani" la quale comprende, al suo interno, anche le "Attività di spazzamento meccanizzato ".

Q24: Con riferimento alla gara in oggetto si formulano i seguenti quesiti:

1) Si chiede di sapere se il "Patto di Integrità" debba essere firmato sia dal legale rappresentante che dal direttore tecnico, oppure sia sufficiente che lo firmi solo il legale rappresentante.

2) Si chiede di sapere se il "Patto di Integrità", nel caso di partecipazione in RTI, con ricorso all'istituto dell'avvalimento debba essere firmato dai legali rappresentanti di tutte le ditte (mandataria, mandante, ausiliaria).

3) Con riferimento al "Modello A – Istanza di partecipazione", poiché al punto 12.1, lettera a) del Disciplinare, in caso di partecipazione in "RTI non costituito", è richiesto che la domanda di partecipazione deve essere firmata da tutti i soggetti che costituiranno il concorrente, si chiede di sapere se è possibile modificare il Modello A al fine di consentire la possibilità di rendere alcune dichiarazioni relative al possesso dei requisiti in maniera distinta da parte dei singoli componenti dell'RTI.

R24: per i quesiti di cui ai punti 1) e 2) si invita l'O.E. a prendere visione delle disposizioni contenute nel Patto di integrità; per il quesito di cui al punto 3), come indicato al punto 12.1, lettera b) del Disciplinare,

l'istanza di partecipazione dovrà essere firmata da tutti i soggetti che costituiranno il Raggruppamento, potendo lo stesso modificare il modello A, al fine di rendere ulteriori dichiarazioni.

****

Q25: È stato chiesto di chiarire se un certificato di esecuzione di servizi di IGIENE URBANA svolti in un Comune sia "COMPROVANTE" il requisito del fatturato specifico per "servizi di pulizia e spazzamento strade" e quindi sia bastevole il superamento del fatturato in servizi di igiene urbana e servizi accessori (tra cui lo spazzamento meccanizzato) a comprovare tale requisito.

R25: la risposta è affermativa, infatti, come esplicitato nella R23 richiamata nel quesito, le attività di pulizia e spazzamento strade espletate nell'ambito di servizi di raccolta e trasporto di rifiuti solidi urbani nonché dei servizi di igiene urbana accessori, possono concorrere a soddisfare il requisito del fatturato minimo richiesto; per la comprova del requisito, si rinvia a quanto indicato nella parte II – *"Disposizioni applicabili ai singoli lotti"* del disciplinare di gara e all'art. 86, comma 4, del Codice dei contratti pubblici.

Q26: *è stata presentata una richiesta di chiarimenti articolata nei seguenti quesiti:*

1) Con riferimento al sub-elemento di valutazione dell'offerta tecnica, punto 3.1 "Certificazioni di qualità" (Criterio quantitativo), si chiede di sapere in caso di partecipazione di un operatore economico in RTI con quale criterio saranno assegnati i punteggi; esempio: nel caso la Ditta A sia in possesso di n. 2 certificazioni valide e la Ditta B sia in possesso di n. 1 certificazione valida, quale punteggio sarà assegnato all'operatore economico?

2) Con riferimento al sub-elemento di valutazione dell'offerta tecnica, punto 3.1 "Certificazioni di qualità" (Criterio quantitativo), dovendo il concorrente indicare a video un numero compreso tra 0 e 2 relativo alle certificazioni di cui è in possesso, si chiede di sapere cosa deve essere indicato a video in caso di partecipazione in RTI di due Ditte aventi rispettivamente n. 2 certificazioni di qualità valide e n. 1 certificazione di qualità valida;

3) Con riferimento sub-elemento di valutazione dell'offerta tecnica, punto 3.2 "Rating di Legalità" (Criterio quantitativo), si chiede di sapere in caso di partecipazione in RTI con quale criterio saranno assegnati i punteggi;

4) Con riferimento sub-elemento di valutazione dell'offerta tecnica, punto 3.2 "Rating di Legalità" (Criterio quantitativo), dovendo il concorrente indicare a video uno dei seguenti valori corrispondenti al proprio rating di legalità: 1 stella = 1, 1 stella+ = 1.1, 1 stella++ = 1.2, 2 stelle = 2, 2 stelle+ = 2.1, 2 stelle++ = 2.2, 3 stelle = 3, si chiede di sapere quale valore deve essere indicato a video nel caso di partecipazione in RTI di Ditte aventi Rating di legalità differenti;

R26: con riferimento ai quesiti posti, si rammenta che, a norma dell'art. 45 del d.lgs. 50/2016, per "operatore economico" si intende sia un O.E. singolo, che associato; pertanto, il metodo di attribuzione dei punteggi relativi ai sub-elementi 3.1 e 3.2 non varia in caso di RTI; all'O.E. sarà assegnato, per ciascun sub-elemento, il punteggio corrispondente al massimo requisito posseduto dal raggruppamento nel suo complesso.

Q27: Con riferimento al sub-elemento di valutazione dell'offerta tecnica, punto 3.2 "Rating di Legalità" (Criterio quantitativo), poiché il concorrente deve indicare a video solo uno dei seguenti valori corrispondenti al proprio Rating di Legalità: "(1 STELLA = 1), (1 STELLA+ = 1.1), (1 STELLA++ = 1.2), (2 STELLE = 2), (2 STELLE+ = 2.1), (2 STELLE++ = 2.2), (3 STELLE = 3)", si chiede di sapere quale valore deve essere indicato a video nel caso di partecipazione in RTI di due Ditte aventi, per esempio, una Rating di Legalità "2 STELLE " (valore da inserire: 2) e l'altra Rating di Legalità "1 STELLA +" (valore da inserire: 1.1).

R27: Si ritiene di aver già dato compiuto riscontro al quesito con la R26 a cui si fa rimando; si ribadisce, inoltre, che per la par condicio tra gli operatori economici le richieste riguardanti le modalità di partecipazione alla gara dei singoli OO.EE., come esplicitate nel quesito formulato, non possono essere riscontrate.

ADDENDUM R27: Ad integrazione della risposta formulata al Q27, si precisa che in caso di RTI è sufficiente che un O.E. componente il RTI detenga il rating di legalità. Qualora due o più O.E. detengano il rating di legalità, ai fini dell'attribuzione sarà considerato il maggior rating di legalità detenuto dall'impresa (mandataria o mandante) componente il raggruppamento temporaneo di impresa. Con riferimento ai Consorzi è sufficiente che il rating di legalità sia posseduto o dal Consorzio o da una delle consorziate esecutrici del servizio.

PRECISAZIONI DELLA STAZIONE APPALTANTE

- le richieste di chiarimento relative alle condizioni di ammissibilità alla gara del singolo candidato non saranno riscontrate; la Stazione appaltante applicherà le norme previste nel d.lgs. 50/2016 e ss.mm.ii. nonché nel D.P.R. 207/2010 per le parti ancora in vigore;
- si invitano gli OO.EE., prima di inviare quesiti, a leggere attentamente la documentazione di gara, con particolare riferimento al disciplinare ed alle istruzioni per la partecipazione dove sono contenute tutte le indicazioni per la presentazione dell'offerta;
- i modelli predisposti dalla Stazione appaltante contengono le dichiarazioni minime che l'operatore economico è tenuto a rilasciare; l'OE può integrare i suddetti modelli con le dichiarazioni o la documentazione che riterrà opportuno;
- la seduta di pubblica gara per l'apertura delle offerte si terrà esclusivamente in remoto attraverso la piattaforma TuttoGare ai sensi dell'art. 58 del d.lgs. 50/2016.

f.to il RUP
Aldo Tanzarella