

GARA 2021_03BR

Porto di Brindisi – Realizzazione della vasca idrica di accumulo a Costa Morena Est

[CUP: B81C15000000001 – CIG: 8632624AAD]

Verbale di gara n. 2 (seduta riservata soccorso istruttorio)

L'anno **2021**, il giorno **23** del mese di **aprile**, il Seggio di gara monocratico nominato con D.P. 118 del 31.03.2021 e composto dalla dott.ssa Laura Cimaglia, funzionario delegato alla gestione della piattaforma TuttoGare, prosegue, in seduta riservata, le operazioni di gara per l'esame dei soccorsi istruttori.

Si premette, infatti, che nel corso della prima seduta pubblica di gara, tenutasi il giorno 01.04.2021, esaminati i plichi-offerta ricevuti dai n. 8 partecipanti alla procedura di gara, era risultato quanto riassunto nella seguente tabella:

n.	Ragione Sociale	Busta A
1	IMPRESA COLOMBRITA S.R.L.	AMMESSO: l'O.E. è in possesso di adeguata qualificazione in entrambe le categorie SOA ed ha presentato una dichiarazione di subappalto corretta e dettagliata. Si rileva che l'O.E. ha presentato il passOE non richiesto dalla lettera di invito.
2	DECO DOMUS ITALIA SRL	AMMESSO CON RISERVA: l'O.E. è in possesso di adeguata qualificazione nella categoria prevalente ed avendo dichiarato di voler subappaltare al 100% la cat. SOA OG6 cl. I; ha, tuttavia presentato una dichiarazione di subappalto generica. Si ritiene utile richiedere, pertanto, una dichiarazione integrativa sulla volontà di subappaltare attivando, ai sensi dell'art. 83, comma 9 del d.lgs. 50/2016 il sub-procedimento di soccorso istruttorio. Si rileva che l'O.E. ha presentato il passOE non richiesto dalla lettera di invito.
3	IMPRESA COSTRUZIONI MENTUCCI ALDO S.R.L.	AMMESSO CON RISERVA: l'O.E. è in possesso di adeguata qualificazione in entrambe le categorie SOA; ha, tuttavia presentato una dichiarazione di subappalto generica. Si ritiene utile richiedere, pertanto, una dichiarazione integrativa sulla volontà di subappaltare attivando, ai sensi dell'art. 83, comma 9 del d.lgs. 50/2016 il sub-procedimento di soccorso istruttorio.
4	RTI SITECO S.R.L. – CALORA S.U.R.L.	AMMESSO: l'O.E. si presenta come RTI verticale ed è in possesso di adeguata qualificazione in entrambe le categorie SOA; ha, tuttavia presentato una dichiarazione di subappalto generica. Si ritiene utile richiedere, pertanto, una dichiarazione integrativa sulla volontà di subappaltare attivando, ai sensi dell'art. 83, comma 9 del d.lgs. 50/2016 il sub-procedimento di soccorso istruttorio.
5	EFFAR S.R.L.	AMMESSO: l'O.E. è in possesso di adeguata qualificazione nella categoria prevalente e dichiara di volersi avvalere della ANDRESINI GIOVANNI BENITO per quanto concerne la categoria SOA OG6 cl. I di cui è sprovvisto. L'O.E. ha presentato una dichiarazione di subappalto corretta e dettagliata.
6	FENIX CONSONZIO STABILE S.C.A R.L.	AMMESSO CON RISERVA: l'O.E. è in possesso di adeguata qualificazione in entrambe le categorie SOA e l'impresa indicata quale esecutrice è in possesso di adeguata qualificazione, sebbene in categorie diverse, ma il cui valore complessivo copre il valore dell'appalto. Tuttavia, oltre ad aver presentato una dichiarazione di subappalto generica, l'O.E. dichiara di essere stato destinatario di 3 provvedimenti di risoluzione anticipata del contratto di appalto per grave inadempimento, ma non fornisce adeguati chiarimenti né in merito alle circostanze che hanno condotto a tali risoluzioni, né, tanto meno, sullo stato dei giudizi pendenti in merito alle stesse. Si ritiene utile approfondire le circostanze emerse richiedendo un'integrazione documentale ai sensi dell'art. 83, comma 9 del d.lgs. 50/2016 attivando il sub-procedimento di soccorso istruttorio sia con riferimento alle risoluzioni contrattuali, che per completare la dichiarazione di subappalto.
7	HR COSTRUZIONI PUBBLICHE SRL	AMMESSO: l'O.E. è in possesso di adeguata qualificazione in entrambe le categorie SOA ed ha presentato una dichiarazione di subappalto corretta e dettagliata.
8	TSE IMPIANTI SRL	AMMESSO CON RISERVA: l'O.E. è in possesso di adeguata qualificazione nella categoria prevalente ed avendo dichiarato di voler subappaltare al 100% la cat. SOA OG6 cl. I; ha, tuttavia presentato una dichiarazione di subappalto



	generica. Si ritiene utile richiedere, pertanto, una dichiarazione integrativa sulla volontà di subappaltare attivando, ai sensi dell'art. 83, comma 9 del d.lgs. 50/2016 il sub-procedimento di soccorso istruttorio.
--	--

Per gli O.E. che sono stati ammessi con riserva, è stato, quindi, avviato il sub-procedimento di soccorso istruttorio ex art. 83, comma 9, del d.lgs. 50/2016 in data 06.04.2021. Le richieste di integrazione sono state riscontrate da tutti gli OO.EE. entro i termini prescritti (ore 12:00 del 12.04.2021) come riportato nel seguito.

n.	Ragione Sociale	Soccorso istruttorio	Riscontro
2	DECO DOMUS ITALIA SRL	nota prot. 12186 del 06.04.2021	nota prot. 12551 del 09.04.2021
3	IMPRESA COSTRUZIONI MENTUCCI ALDO S.R.L.	nota prot. 12184 del 06.04.2021	nota prot. 12549 del 09.04.2021
6	FENIX CONSONZIO STABILE S.C.A R.L.	nota prot. 12189 del 06.04.2021	nota prot. 12612 del 12.04.2021
8	TSE IMPIANTI SRL	nota prot. 12188 del 06.04.2021	nota prot. 12585 del 09.04.2021

Nella giornata di martedì 13.04.2021 si è provveduto ad effettuare il download delle integrazioni inviate dagli OO.EE. e si sono esaminate le dichiarazioni di subappalto integrative.

Va sottolineato che la posizione dell'O.E. FENIX CONSONZIO STABILE S.C.A R.L. differisce da quella degli altri OO.EE. sottoposti a soccorso istruttorio. Mentre a questi, infatti, è stato richiesto di integrare la dichiarazione di subappalto al fine di individuare, con maggiore chiarezza, le opere o parti di esse che intendono subappaltare in caso di aggiudicazione, al Consorzio FENIX, oltre a tale dichiarazione integrativa, è stato richiesto di relazionare in merito ai n. 3 casi di risoluzione anticipata per grave inadempimento segnalati dallo stesso concorrente con dichiarazione contenuta nella busta A. Allo stesso è stato richiesto, infine, di allegare la relativa documentazione.

Per tale ragione, la dott.ssa Cimaglia, in qualità di Seggio di gara, ha provveduto ad analizzare per prime, le dichiarazioni integrative al subappalto, ivi inclusa quella del Consorzio FENIX. Successivamente si provvederà ad analizzare in maniera più approfondita la posizione di quest'ultimo O.E. con riguardo ai rilievi sopra riportati.

Nella tabella che segue, quindi, sono riportati gli esiti dell'esame delle integrazioni della dichiarazione di subappalto, inclusa quella del CONSORZIO FENIX:

n.	Ragione Sociale	Soccorso istruttorio – Integrazione dichiarazione SUBAPPALTO
2	DECO DOMUS ITALIA SRL	L'O.E. aveva dichiarato, nel DGUE inserito nella busta A, di voler subappaltare il 40% della categoria prevalente OG1 ed il 100% della categoria scorporabile OG6. Con l'integrazione, dichiara di voler subappaltare, oltre al 100% delle lavorazioni di rientranti nella categoria scorporabile OG6, anche le seguenti lavorazioni, appartenenti alla categoria prevalente OG1: 100% di "sbancamenti – demolizioni – scavi", 100% di "sistemi di impermeabilizzazioni e finiture" e 20% di "rinterri – riempimenti – finitura speciale". La dichiarazione di subappalto, così come integrata, risulta essere completa ed in linea con le disposizioni dell'art. 105 del d.lgs. 50/2016. L'O.E. economico è, pertanto, AMMESSO , al prosieguo della gara.
3	IMPRESA COSTRUZIONI MENTUCCI ALDO S.R.L.	L'O.E. aveva dichiarato, nel DGUE inserito nella busta A, di voler subappaltare le lavorazioni appartenenti alle categorie OG1 e OG6 entro il limite del 40%. Con l'integrazione specifica di voler subappaltare per quanto concerne la categoria prevalente OG1: "MOVIMENTO TERA"; "OPERE DI CARPENTERIA" e " FORNITURA E STESA CONGLOMERATI BITUMINOSI"; mentre nell'ambito della categoria scorporabile OG6, la "FORNITURA E POSA IN OPERA DI IMPIANTI ELETTRICI". La dichiarazione di subappalto, così come integrata,



		risulta essere completa ed in linea con le disposizioni dell'art. 105 del d.lgs. 50/2016. L'O.E. economico è, pertanto, AMMESSO , al prosieguo della gara.
		All'interno del DGUE, l'O.E. aveva dichiarato di voler subappaltare "PARTI DI OPERE NEI LIMITI CONSENTITI DALLA LEGGE" mentre nell'integrazione specifica "di voler subappaltare nella misura del 37 % dell'importo di contratto le opere delle categorie lavori OG1 nella quale ricadono la fornitura e posa in opera di bacino di accumulo acque potabili e OG6 nella quale ricadono la fornitura e installazione del gruppo di pressurizzazione". La dichiarazione di subappalto, così come integrata, risulta essere completa ed in linea con le disposizioni dell'art. 105 del d.lgs. 50/2016. Per quanto concerne l'ammissione, il Seggio di gara dovrà prima analizzare la restante documentazione integrativa presentata.
8	TSE IMPIANTI SRL	All'interno del DGUE, l'O.E. aveva dichiarato di voler subappaltare "Qualsiasi opera e/o lavorazione afferente alla categoria OG1 prevalente, nei modi nei limiti e nelle forme previste dalla normativa vigente in materia, nonché le lavorazioni della categoria OG6 nella misura del 100%". Il concorrente, nell'integrazione, specifica di voler subappaltare, oltre al 100% delle lavorazioni di "IMPIANTISTICA IDRAULICA" e "IMPIANTISTICA ELETTRICA" rientranti nella categoria scorporabile OG6, anche le seguenti lavorazioni, appartenenti alla categoria prevalente OG1: "SBANCAMENTI - DEMOLIZIONI - SCAVI"; "CASSEFORME E ACCIAIO PER STRUTTURE IN C.A."; "OPERE IN CALCESTRUZZO IN OPERA"; "RINTERRI - RIEMPIMENTI - FINITURA SUPERFICIALE"; "TUBAZIONI INTERRATE"; "POZZETTI GRIGLIE CHIUSINI"; "OPERE PREFABBRICATE"; "SISTEMI DI IMPERMEABILIZZAZIONI E FINITURE"; "OPERE IN FERRO - MANUFATTI GRIGLIATI - ZINCATURA" il tutto entro i limiti del 40% (quaranta per cento) dell'importo complessivo del contratto in conformità a quanto previsto dall'art. 105 del Codice. La dichiarazione di subappalto, così come integrata, risulta essere completa ed in linea con le disposizioni dell'art. 105 del d.lgs. 50/2016. L'O.E. economico è, pertanto, AMMESSO , al prosieguo della gara.

Alle ore 16:00 del 13.04.2021 si conclude la seduta odierna.

Si da atto che l'esame della documentazione integrativa presentata dal CONSORZIO FENIX S.C.A.R.L. relativamente alle risoluzioni in danno per inadempimento contestate negli anni passati allo stesso consorzio da diverse stazioni appaltanti, è stata esaminata nei giorni scorsi e, più precisamente, dal 14 aprile sino alla data odierna in cui si procede alla verbalizzazione di tali attività.

Si premette che con dichiarazione aggiuntiva presentata nella busta A, il CONSORZIO STABILE FENIX S.C.A.R.L. ha dichiarato, relativamente al possesso dei requisiti di cui all'art. 80 del d.lgs. 50/2016, con espresso riferimento al comma 5, lettera c-ter), quanto segue:

"di non aver dimostrato significative o persistenti carenze nell'esecuzione di un precedente contratto di appalto o di concessione che ne hanno causato la risoluzione per inadempimento ovvero la condanna al risarcimento del danno o altre sanzioni comparabili; in aderenza al principio di trasparenza e comunicazione nei confronti della Pubblica Amministrazione, si comunica quanto segue:

1)

- che, con riguardo ai lavori per il "Completamento Costruzione Nuovo Palazzo di giustizia di Reggio Calabria - CIG: 67416487EB - CUP: H33D14001500003", affidati con contratto il sottoscritto in data 10/04/2018, per un importo di € 18.545.698,62", del quale la scrivente impresa è appaltatore, in qualità di mandante del raggruppamento temporaneo d'impresa costituito con PASSARELI SPA CON SOCIO UNICO, con sede al Corso Italia n. 374 - 80065 Sant'Agnello (NA) - Codice Fiscale e Partita IVA 04777691215 (mandataria), GRADED S.p.A. (mandante), e SIEME S.r.l. SOCIETA' IDROELETTRICO MECCANICA EDILE A SOCIO UNICO (mandante), è pendente un contenzioso articolato:

1. giudizio di merito iscritto al R.G. n. 1457/2019 del Tribunale di Catanzaro, con il quale il RTI appaltatore ha chiesto di accertare e dichiarare la responsabilità del Comune per la risoluzione del contratto d'appalto e la condanna della Municipalità al risarcimento del



danno quantificato in Euro 6.787.026,60; la causa è stata introdotta con atto di citazione del 12 marzo 2019 e la prima udienza è fissata al 12 gennaio 2021;

2. giudizio per accertamento tecnico preventivo iscritto al R.G. n. 1983/2019 con il quale il RTI appaltatore ha chiesto ed ottenuto la nomina di due consulenti tecnici che rispondano ai diciannove quesiti dallo stesso formulati;

- Nelle more delle predette cause il Comune di Reggio Calabria ha disposto la risoluzione del contratto d'appalto giusta determina del 14 marzo 2019. Tuttavia, di tale provvedimento non risulta alcuna annotazione nel Casellario Informativo dell'ANAC in quanto, con nota prot. n. 13540 del 18/02/2020, tale Autorità ha comunicato l'avvenuta archiviazione della segnalazione operata dal Comune rispetto alla predetta risoluzione contrattuale.

2)

- che il Comune di Angri, con nota pec del 09 Settembre 2019, ha notificato la Determinazione DSG n.00595/2019 del 05 Settembre 2019, avente ad oggetto: "Risoluzione anticipata per grave inadempimento contrattuale per la concessione del servizio di progettazione, realizzazione e gestione di un intervento per l'adeguamento dell'impianto di pubblica illuminazione con apporto di capitali privati. Contratto rep. N. 2247 del 19/11/2018";

- che la scrivente, in data 09/10/2019, ha notificato ricorso presso il TAR Campania – Sezione di Salerno;

- che il Tribunale Amministrativo Regionale della Campania – Sezione Staccata di Salerno (Sezione Prima), in data 07/11/2019, con Ordinanza n. 517/2019, ha sospeso il provvedimento in questione, fissando per il giorno 27/05/2020 l'udienza per la trattazione in merito;

- che il Tribunale Amministrativo Regionale della Campania – Sezione Staccata di Salerno (Sezione Prima), in data 01/06/2020, con sentenza n. 00621/2020 Reg. Prov. Coll., N. 01435/2019 Reg. Ric., ha rigettato il ricorso;

- che la sentenza del Tribunale Amministrativo Regionale della Campania – Sezione Staccata di Salerno

n. 621 del 01/06/2020 è stata impugnata al Consiglio di Stato con ricorso in appello notificato in data 8 luglio 2020;

- che il Comune di Angri non ha mai effettuato alcuna segnalazione all'Anac nonché proceduto alla escussione della polizza.

3)

- che il Comune di Rapallo, con nota pec del 06 Aprile 2020, ha notificato la Determina n. 331 del 31 Marzo 2020, avente ad oggetto: "Lavori di realizzazione della nuova copertura del Torrente San Francesco Via Milite ignoto – 1° stralcio del 1° lotto. Risoluzione del contratto d'appalto per grave inadempimento";

- che, in data 18/06/2020, la scrivente notificava Atto di Citazione, innanzi al competente Tribunale Ordinario di Genova;

- che l'udienza di prima comparizione è fissata per il giorno 20/01/2021;

- che dal Casellario Informativo ANAC risulta la seguente annotazione:

La Stazione Appaltante Comune di Rapallo (C.F.: 83003750 102), con la segnalazione acquisita al prot. Autorità con n. 31183 del 28.04.2020, ha segnalato la risoluzione del contratto e l'applicazione di penali, superiori all'1% dell'importo contrattuale, disposte con determinazione n. 331 del 31.03.2020, relativa alla "realizzazione della nuova copertura del torrente San Francesco Via Milite Ignoto - 1° stralcio del 1° lotto", importo appalto € 1.443.222,44, CIG: 725449677A, nei confronti dell'O.e. Feni x Consorzio stabile SCARL (C.F.: 03533141200)), per accertate gravi inadempienze contrattuali per lavorazioni ineseguite e ritardo nell'esecuzione dei lavori.

La presente annotazione è iscritta nell'Area B del Casellario Informativo, ai sensi dell'art. 8 del Regolamento per la gestione del Casellario Informativo dei Contratti pubblici di lavori, servizi e forniture, ai sensi dell'art. 213, c. 10, del d.lgs. n. 50/2016, adottato con delibera n. 721 del 29.7.2020 e non comporta l'automatica esclusione dalla partecipazione alle gare pubbliche, ma consente alle stazioni appaltanti l'esercizio del discrezionale apprezzamento circa l'affidabilità del contraente ai sensi dell'art. 80, comma 5, lett. e), e-bis), c-ter), c-quater) d.lgs. 50/2016, anche in conformità a quanto statuito dalla Corte di Giustizia con sentenza 19 giugno 2019, n. C 41/18.

Nota Bene

Il Consorzio Fenix ha contestato la risoluzione contrattuale (dinanzi al Tribunale di Genova RG 5070/2020), ritenendola una misura del tutto sproporzionata rispetto ai fatti contestati. In tale sede, l'impresa ha chiesto l'annullamento del provvedimento di risoluzione e comunque, previa sua disapplicazione, la risoluzione del contratto in danno alla Committente.

Data primo inserimento: 11-11-2020

Tali circostanze non hanno alcun effetto espulsivo automatico dalle procedure di gara per costante orientamento della Giurisprudenza Amministrativa e dell'Anac. Si manifesta sin da ora la più ampia disponibilità, qualora necessario, a rendere ogni e qualsiasi chiarimento e trasmettere tutti gli atti che si riterranno necessari ed opportuni per comprovare l'assoluta affidabilità del Consorzio"

A fronte di tale dichiarazione spontanea, il Seggio di gara ha richiesto, ai sensi dell'art. 83, comma 9 del d.lgs. 50/2016 e ss.mm.ii., di presentare una relazione esplicativa che dettagli le circostanze rilevate in merito alle



precedenti risoluzioni contrattuali, corredata da esaustiva documentazione dalla quale si possa ricavare con esattezza anche lo status dei giudizi in corso.

L'O.E. pertanto, nei termini prescritti, ha presentato la seguente documentazione:

- 1) Riscontro: contenente una relazione descrittiva delle circostanze venute in rilievo;
- 2) Comune di Angri.zip: documentazione relativa alla risoluzione del contratto con tale Amministrazione;
- 3) Comune di Reggio Calabria: documentazione relativa alla risoluzione del contratto con tale Amministrazione;
- 4) Comune di Rapallo: documentazione relativa alla risoluzione del contratto con tale Amministrazione;
- 5) Nuova Assunzione: sig.ra Parisi Elisa nel settore Servizi di fotocopiatura, preparazione di documenti e altre attività di supporto specializzate per le funzioni d'ufficio;
- 6) Nuova Assunzione: sig. Parisi Agostino nel settore Servizi di fotocopiatura, preparazione di documenti e altre attività di supporto specializzate per le funzioni d'ufficio;
- 7) Nuova Assunzione: sig. Vorro Giuseppe nel settore Servizi di fotocopiatura, preparazione di documenti e altre attività di supporto specializzate per le funzioni d'ufficio;
- 8) Nuovo D.T.: Determina dell'A.U. di individuazione del nuovo direttore tecnico Gallo Giovanni;
- 9) ISO 37001: Certificazione dell'ASACERT di conformità alla norma ISO 37001 per i Sistemi di Gestione Anticorruzione;
- 10) Approvazione modello 231: Determina dell'A.U. di approvazione del Modello di Organizzazione, Gestione e Controllo e del Codice Etico ex d.lgs. 231/2001
- 11) ISO 39001: Certificazione della società Apave Certification che il sistema di Acquisizione di commesse e controllo della gestione della sicurezza stradale in relazione alle opere edili, impiantistiche, infrastrutturali ed idrauliche realizzate dalle aziende consorziate è conforme alla norma ISO 39001;
- 12) Nuova Assunzione: sig. Cangianello Antonio nel settore Servizi di fotocopiatura, preparazione di documenti e altre attività di supporto specializzate per le funzioni d'ufficio
- 13) Verbale Assemblea: verbale del febbraio 2021 il cui OdG comprende:
 - Valutazioni operato Amministratore;
 - Valutazione azioni di self cleaning generale;
 - Dimissioni attuale organo amministrativo;
 - Nomina nuovo organo amministrativo e fissazione del codice etico della norma ISO 37001/2016 e Modello di organizzazione 231 e verifica sullo stato di recepimento da parte delle consorziate;
 - Varie ed eventuali;
- 14) Contratto di Consulenza: incarico di consulenza professionale e conferimento incarico giudiziale alla Taurus s.r.l. di Salerno ed all'avv. Antonio Melucci, sempre di Salerno;
- 15) Mandato: Mandato di rappresentanza all'avv. Antonio Melucci per citare in giudizio dinanzi al Tribunale delle Imprese di Napoli il Sig. Enzo Russo, precedente legale rappresentante del FENIX CONSORZIO STABILE S.C.A.R.L. per proporre azione di responsabilità e conseguente risarcimento danni a totale dissociazione della condotta tenuta sino ad oggi per la gestione del Consorzio;
- 16) Determinazione della Provincia di Salerno n. 1192 del 17.11.2020: con la quale la Provincia di Salerno, per l'appalto di "Adeguamento alla normativa sismica dell'edificio scolastico sede dell'I.T.I. "A. Pacinotti" sito in Scafati (SA)", valutate le circostanze relative alle precedenti risoluzioni contrattuali subite dal Consorzio Stabile FENIX, conferma l'aggiudicazione dei lavori in favore dello stesso.

Il Seggio di Gara, dopo aver valutato la documentazione presentata ed aver approfondito le circostanze riportate dall'O.E. nella relazione di accompagnamento, tenuto conto, altresì, del comportamento collaborativo dello stesso Consorzio che ha dichiarato tali circostanze al momento della partecipazione alla gara, non ritiene che tali circostanze possano pregiudicare l'affidabilità del Consorzio Fenix s.c.a.r.l. e determinarne, quindi, l'esclusione dalla presente procedura di gara. Pertanto, vista anche l'integrazione



effettuata con riferimento alla dichiarazione di subappalto, il CONSORZIO STABILE FENIX S.C.A.R.L. viene ammesso al prosieguo della procedura.

Del che è redatto il presente verbale n. 2 (due) di gara, composto da n. 5 (cinque) pagine e le righe sin qui scritte della sesta, steso, letto e sottoscritto a norma di legge.

Il Seggio di gara monocratico

Laura Cimaglia

(firmato digitalmente ai sensi del d.lgs. 82/2005 e s.m.i.)