



Oggetto: “Servizio di raccolta e gestione dei rifiuti prodotti dalle navi e dei residui del carico nel Porto di Brindisi” [CIG 92354305EE].

Relazione istruttoria

Con il Decreto legislativo 8 novembre 2021, n. 197 è stata recepita nell’ordinamento nazionale la Direttiva (UE) 2019/883 del parlamento Europeo e del Consiglio del 17 aprile 2019, relativa agli impianti portuali di raccolta per il conferimento dei rifiuti prodotti dalle navi.

Tale provvedimento normativo ha espressamente abrogato il previgente decreto legislativo n. 182 del 2003 ed ha – tra le altre novità – assegnato il termine di 12 mesi alle Autorità competenti – come definite all’art. 1, comma 1, lett. l) del citato provvedimento – per la elaborazione ed approvazione dei nuovi Piani di Raccolta e gestione dei rifiuti prodotti dalle navi. In merito a questa indicazione, è doveroso rappresentare come gli Uffici competenti di questa AdSP – segnatamente i Dipartimenti di Esercizio – avevano già avviato le attività volte all’aggiornamento dei Piani in precedenza elaborati sulla base del previgente d.lgs. n. 182/2003, attività che allo stato attuale deve essere riconsiderata, nel senso che occorrerà procedere alla elaborazione dei nuovi Piani di raccolta e gestione secondo le nuove prescrizioni della novella legislativa citata.

Ciò premesso, appare necessario continuare comunque a garantire – tramite una gara-ponte – la fornitura del servizio di raccolta rifiuti in favore della navi, al fine di evitare interruzioni dello stesso e nelle more di addivenire all’approvazione del nuovo Piano di raccolta e gestione e quindi, sulla scorta di quest’ultimo, alla individuazione del nuovo soggetto giuridico cui affidare la concessione pluriennale del servizio di cui si tratta.

Tenuto conto della transitorietà dell’affidamento, è stato elaborato l’allegato CSA, impostando la gara per una durata del servizio pari a 18 mesi, decorrenti dalla data di consegna dello stesso, eventualmente estensibile per ulteriori mesi 6 con opzione di proroga ex art. 106, comma 11 del d.lgs. 50/2016 e ss.mm.ii.. Detto periodo appare congruo in relazione all’esigenza di elaborazione del nuovo Piano di raccolta e gestione rifiuti e la relativa approvazione (attribuita alle AdSP dall’art. 5 del D. Lgs. n. 197/2021), previa valutazione della coerenza dello stesso con il piano regionale di gestione dei rifiuti a cura della Regione Puglia, ed emanazione della successiva gara pluriennale, eventualmente valida per tutti i porti del sistema portuale, a similitudine di quanto fatto per l’appalto delle pulizie.

Al fine di calcolare il valore della concessione, sono stati richiesti all’attuale concessionario i fatturati del biennio 2020/2021; si è, quindi, effettuata una stima prudenziale che ha tenuto conto anche di alcuni traffici eccezionali che si sono sviluppati nel biennio trascorso, e, al fine di individuare il valore più veritiero possibile, si è valutato che il valore complessivo della concessione, a norma dell’art. 35 del d.lgs. 50/2016 e ss.mm.ii. è pari ad 2.161.950,00 di cui:

- € 1.600.000,00 (servizi) + € 24.000,00 (oneri della sicurezza) da porre a base di gara per l’affidamento del servizio per una durata di 18 mesi;



- € 530.000,00 (servizi) + € 7.950,00 (oneri di sicurezza) valore dell'opzione di proroga semestrale quantificata in via parametrica.

Una volta determinato il fabbisogno come sopra, è stato elaborato il seguente quadro economico di progetto che prevede, tuttavia, il solo importo a base di gara essendo la proroga meramente opzionale:

QUADRO ECONOMICO		
Servizi (a base di gara)		
A.1	Servizi (a carico dell'utenza)	€ 1.600.000,00
A.2	Oneri di sicurezza (non ribassabili)	€ 24.000,00
A.3	<i>tot. a base di gara (A.1 + A.2)</i>	€ 1.624.000,00
Somme a disposizione dell'Amministrazione		
B.1	Imprevisti	€ 1.500,00
B.2	Per spese di gara, pubblicità, copiatura elaborati progettuali etc...;	€ 6.000,00
B.3	I.V.A su B.1 e B.2	€ 1.650,00
B.4	Contributo ANAC ex art. 3, comma 1, lett. o) del d.lgs. 50/2016	€ 600,00
B.5	<i>tot. somme a disposizione (B.1+B.4)</i>	€ 9.750,00
	tot. QE intervento	€ 1.633.750,00

La tariffe poste a base di gara sono invariate rispetto a quelle oggetto del precedente affidamento e rinviengono dal PRGR del 2015. Al riguardo, attesa l'esperienza maturata, per alcune tipologie di rifiuti sono stati eliminati e/o ridotti i cd. minimi fatturabili, atteso che a volte sono state riscontrate fatturazioni per importi rilevanti a fronte di quantitativi di rifiuti conferiti davvero ridotti.

A fronte dell'esercizio della concessione, il concessionario dovrà versare all'AdSP MAM un canone minimo del 2% del fatturato annuo lordo conseguito, con un importo minimo di € 10.000,00/anno.

È stata inserita negli atti di gara la clausola sociale concernente i lavoratori direttamente impiegati nel servizio da parte dell'attuale concessionario. I relativi riferimenti saranno riportati, in conformità alle prescrizioni in materia di privacy, come allegato al CSA.

L'incidenza della manodopera nel servizio in questione è stimata in circa il 40% del valore presunto della concessione.

Per quanto concerne la procedura di gara, in considerazione del valore della stessa, superiore alle soglie europee di cui all'art. 35 del d.lgs. 50/2016 e ss.mm.ii., si procederà con una gara aperta telematica a norma del combinato disposto degli art. 58 e 60 del citato d.lgs. 50/2016, da aggiudicarsi sulla base del criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, sulla base degli elementi di valutazione definiti nel seguito.

Inoltre, si riportano di seguito i requisiti di ammissione a norma dell'art. 83 del d.lgs. 50/2016 e ss.mm.ii., concernenti l'idoneità professionale e la capacità economico-finanziaria degli OO.EE. che potranno partecipare alla gara:

1. Requisiti di idoneità morale: assenza di motivi di esclusione di cui all'art. 80 del d.lgs. 50/2016 e ss.mm.ii.;

2. Requisiti di idoneità professionale:

a) iscrizione alla Camera di Commercio, Industria, Artigianato e Agricoltura o nel registro delle Commissioni Provinciali per l'artigianato o presso i competenti ordini professionali;

In caso di raggruppamento temporaneo di imprese o consorzio ordinario – art. 45 comma 2 lett. d) e lett. e) del d.lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii. entrambi i requisiti di cui ai precedenti punti a) e b) devono essere posseduti da ciascun componente il raggruppamento o il consorzio.

b) Iscrizione (in corso di validità) all'Albo Nazionale Gestori Ambientali, ex art. 212 del D. Lgs. n. 152/2006 e s.m.i., per le seguenti categorie e classi:

- Categoria 1 classe F (raccolta e trasporto rifiuti urbani e assimilati)
- Categoria 4 classe F (raccolta e trasporto rifiuti speciali non pericolosi prodotti da terzi)
- Categoria 5 Classe F (raccolta e trasporto rifiuti pericolosi).

c) disponibilità (indicare il titolo di possesso), per tutta la durata della concessione, di adeguati mezzi d'opera ed attrezzature precisandone le caratteristiche e specifiche tecniche secondo le prescrizioni del CSA;

3. Requisiti di capacità economico-finanziaria:

a) conseguimento, nel triennio antecedente all'indizione della presente procedura, di un fatturato minimo annuo, espletato nel settore di attività oggetto dell'appalto, pari ad € 400.000,00; si specifica che il settore di riferimento è quello della raccolta rifiuti.

Per l'affidamento del servizio, in considerazione dell'importo dell'appalto e dell'alta intensità di manodopera che connota le prestazioni, come già detto il criterio di aggiudicazione, a norma dell'art. 95, comma 3, lett. a) del d.lgs. 50/2016, deve essere identificato dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo sulla base degli elementi indicati nel seguito:

ELEMENTI DI VALUTAZIONE	PUNTEGGIO MASSIMO
OFFERTA TECNICA	70
OFFERTA ECONOMICA	30
TOTALE	100

Nella tabella che segue si specificano gli elementi di valutazione dell'offerta tecnica:

N	ELEMENTI DI VALUTAZIONE	PUNTI MAX		SUB-ELEMENTI DI VALUTAZIONE	PUNTI	CRITERIO	METODO DI ATTRIBUZIONE
1	Organizzazione del servizio	25	1.1	Tempi di intervento per ritiro di rifiuti liquidi (oli, slops, acque nere, ...) nei giorni <u>feriali</u> . Da 3 a 8 ore dalla richiesta [Punteggio pari a 0 se la previsione è conforme alle prescrizioni minime del CSA (entro 12 ore)]	5	QT	Automatico (si/no)



			1.2	Tempi di intervento per ritiro di rifiuti liquidi (oli, slops, acque nere, ...) nei giorni <u>festivi</u> . Da 0 a 12 ore dalla richiesta [Punteggio pari a 0 se la previsione è conforme alle prescrizioni minime del CSA (entro 12 ore)].	5	QT	Automatico (si/no)
			1.3	Frequenza lavaggi impianti mobili di raccolta. Da 2 a 4 volte al mese, in qualsiasi periodo dell'anno (con particolare attenzione ai mesi estivi). [Punteggio pari a 0 se la previsione è conforme alle prescrizioni minime del CSA (almeno una volta al mese)].	15	QT	Il punteggio massimo sarà attribuito attraverso la formula di interpolazione lineare.
2	Qualificazione personale	15	2.1	Disponibilità, da parte dell'O.E., di un consulente esperto in materia ambientale, con particolare riferimento ad esperienze pregresse nel campo della raccolta rifiuti e della gestione tecnico-amministrativa di appalti analoghi. L'O.E. dovrà presentare il curriculum vitae del consulente che intende proporre e che sarà sottoposto a valutazione di merito da parte della commissione.	15	QL	Punteggio attribuito attraverso l'applicazione da parte di ogni singolo commissario di gara, un coefficiente discrezionale da 0 a 1.
3	Proposte migliorative del servizio	30	3.1	Sensibilizzazione ambientale dell'utenza: proposte innovative finalizzate all'incentivazione della raccolta differenziata dei rifiuti ed al recupero e riuso (es. distribuzione sacchetti alle navi, scontistica basata sulle % di raccolta differenziata; etc...).	15	QL	Punteggio attribuito attraverso l'applicazione da parte di ogni singolo commissario di gara, un coefficiente discrezionale da 0 a 1
			3.2	Impiego di soluzioni tecnologiche: proposte migliorative finalizzate alla velocizzazione dei processi (es: link con indicazione procedure; sviluppo applicazione web; etc...).	10	QL	Punteggio attribuito attraverso l'applicazione da parte di ogni singolo commissario di gara, un coefficiente discrezionale da 0 a 1
			3.3	Mezzi e attrezzature: disponibilità di bettolina per la raccolta dei rifiuti liquidi.	5	QT	Automatico (si/no)
TOTALE					70		

La valutazione degli elementi di natura qualitativa (QL) sarà effettuata mediante la media dei coefficienti espressi discrezionalmente dai commissari e variabili tra 0 e 1, moltiplicata per il peso ponderale assegnato.

I voti saranno attribuiti in base ai seguenti giudizi sintetici: GIUDIZIO SINTETICO VOTO - V(a)i

Giudizio sintetico	Valore ponderale	Giudizio sintetico	Valore ponderale
Assente/Non trattato	0,0	Sufficiente	0,6
Assolutamente inadeguato	0,1	Discreto	0,7
Inadeguato	0,2	Buono	0,8



Insufficiente	0,3	Molto buono	0,9
Scarso	0,4	Pienamente rispondente/ottimo	1,00
Appena Sufficiente	0,5		

La commissione non potrà attribuire valori intermedi a quelli sopra elencati.

Quanto all'offerta economica, è attribuito all'elemento economico un coefficiente, variabile da zero ad uno, calcolato tramite la seguente formula di interpolazione lineare:

$$V_{ai} = R_{iesimo} / R_{max}$$

Dove

V_{ai} = coefficiente da applicare al punteggio variabile tra 0 e 1;

R_{iesimo} = Valore (ribasso) offerto dal concorrente i esimo

R_{max} = Valore (ribasso) dell'offerta più conveniente

La commissione, terminata l'attribuzione dei coefficienti agli elementi qualitativi e quantitativi, procederà, in relazione a ciascuna offerta, all'attribuzione dei punteggi per ogni singolo criterio secondo il metodo aggregativo-compensatore di cui alle linee Guida dell'ANAC n. 2/2016, par. VI, n.1.

Il punteggio, nello specifico, è dato dalla seguente formula: $C(a) = \sum_n [W_i * V(a)_i]$ dove:

$C(a)$ = indice di valutazione dell'offerta

$(a)_n$ = numero totale dei requisiti

W_i = peso o punteggio attribuito al requisito (i)

$V(a)_i$ = coefficiente della prestazione dell'offerta (a) rispetto al requisito (i) variabile tra 0 e 1

\sum_n = sommatoria

I riparametrazione. Al fine di non alterare i pesi stabiliti tra i vari criteri, se nel singolo criterio nessun concorrente ottiene il punteggio massimo, tale punteggio viene riparametrato. La c.d. "riparametrazione" si applica ai criteri di natura qualitativa, nonché a quei criteri di natura quantitativa, la cui formula non consenta la distribuzione del punteggio massimo. La Stazione appaltante procederà ad assegnare al concorrente che ha ottenuto il punteggio più alto su un singolo elemento il massimo punteggio previsto per lo stesso e alle altre offerte un punteggio proporzionale decrescente.

Si precisa che si procederà con la c.d. DOPPIA RIPARAMETRAZIONE.

Si precisa, inoltre, che tutti i calcoli verranno effettuati prevedendo l'approssimazione alla terza cifra decimale con arrotondamento all'unità superiore se la quarta cifra decimale è maggiore o uguale a 5.



Non saranno ammesse offerte economiche in aumento, parziali o condizionate.

Tutto ciò premesso, la sottoscritta Laura Cimaglia, Funzionario del Dipartimento Esercizio dei Porti di Brindisi e Monopoli, nominata RUP della presente procedura con DP 30/2022, con la presente propone di avviare una procedura telematica aperta sopra soglia europea, da svolgere sulla piattaforma in dotazione a questa Autorità, da aggiudicare con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo ai sensi del combinato disposto degli artt. 58, 60, 83 e 95 del d.lgs. 50/2016 e ss.mm.ii., per affidare in concessione il "Servizio di raccolta e gestione dei rifiuti prodotti dalle navi e dei residui del carico nel Porto di Brindisi", meglio dettagliato nelle premesse e nella documentazione di gara, per un periodo di due anni (24 mesi) decorrenti dalla data di consegna del servizio.

Il Quadro Economico dell'intervento è il seguente:

QUADRO ECONOMICO		
Servizi (a base di gara)		
A.1	Servizi (a carico dell'utenza)	€ 1.600.000,00
A.2	Oneri di sicurezza (non ribassabili)	€ 24.000,00
A.3	<i>tot. a base di gara (A.1 + A.2)</i>	€ 1.624.000,00
Somme a disposizione dell'Amministrazione		
B.1	Imprevisti	€ 1.500,00
B.2	Per spese di gara, pubblicità, copiatura elaborati progettuali etc...;	€ 6.000,00
B.3	I.V.A su B.1 e B.2	€ 1.650,00
B.4	Contributo ANAC ex art. 3, comma 1, lett. o) del d.lgs. 50/2016	€ 600,00
B.5	<i>tot. somme a disposizione (B.1+B.4)</i>	€ 9.750,00
tot. QE intervento		€ 1.633.750,00

Si rammenta che il valore complessivo della concessione è pari ad € 2.161.950,00, comprensiva dell'eventuale opzione di proroga semestrale, e che gli oneri derivanti dal servizio sono ad esclusivo carico dell'utenza portuale.

Si allega alla presente il progetto esecutivo, che si propone di approvare, composto dai seguenti documenti:

- R.1_Relazione tecnico-illustrativa;
- R.2_Capitolato speciale d'appalto;
- R.3_DUVRI;
- R.4_Quadro economico;
- R.5_Schema di contratto;
- P.1_Posizionamento impianti.

IL RUP

Dott.ssa Laura Cimaglia

(firmato digitalmente ai sensi del D.Lgs. 82/2005 e ss.mm.ii.)

Visto

Dipartimento di Esercizio Porti di Brindisi e Monopoli

Il Direttore

Dott. Aldo TANZARELLA

(firmato digitalmente ai sensi del D.Lgs. 82/2005 e ss.mm.ii.)