

*Dipartimento Esercizio Porto di Bari – Dipartimento Esercizio Porti di Manfredonia, Barletta e Termoli*

**Affidamento del “Servizio di assistenza alla viabilità del porto di Bari”.**

**Approvazione elaborati tecnici, nomina RUP e DEC, avvio procedura di gara**

## RELAZIONE ISTRUTTORIA

Il “servizio di assistenza alla viabilità del porto di Bari” (di seguito “servizio viabilità”) si sostanzia in una serie di attività dinamiche volte alla gestione di tutto il traffico veicolare intraportuale. Per le caratteristiche del servizio in parola, lo stesso deve considerarsi di interesse generale e quindi ricadente nella previsione di cui all’art. 6 co. 4 lett. c) della legge 28/1/1994, n.84.

Il quadro esigenziale da soddisfare risulta particolarmente complesso ed articolato in quanto deve essere costantemente profilato non solo in funzione dell’arrivo/partenza delle navi ma anche in relazione alla movimentazione di ogni tipologia di merce (rinfuse, cnts, ro-ro, etc.).

La collocazione del porto di Bari, immediatamente a ridosso della “città vecchia”, e la posizione dei due varchi portuali incidono sensibilmente sulla interazione porto-città, imponendo un costante monitoraggio dei flussi in entrata ed uscita dal porto, nell’intento di agevolare la fluidità del traffico intraportuale evitando nel contempo pregiudizi alla viabilità cittadina.

Stante la prossima scadenza dell’appalto in essere, affidato alla ATI Ariete scrl e GSA spa, si impone l’avvio di una procedura selettiva per un **nuovo affidamento di durata quinquennale**, che, pur mantenendo un impianto sostanzialmente immutato, dovrà essere adeguato alle nuove esigenze operative intervenute nel corso degli ultimi anni (anche per effetto dei recenti interventi infrastrutturali) e alla possibilità di estendere le prestazioni anche agli altri porti rientranti nella circoscrizione di competenza dell’AdSP ovvero ad altri ambiti portuali dello scalo barese di prossima realizzazione.

Ne consegue che questo Dipartimento, in fase di elaborazione del quadro esigenziale, ha tenuto conto:

### per il porto di Bari

- delle esigenze operative relative al traffico ro-pax e ro-ro sulla scorta dello storico della programmazione;
- delle esigenze relative al traffico cruise sulla scorta dei programmi presentati dalle compagnie di navigazione per gli anni 2023 e 2024;
- delle esigenze operative relative alla gestione dell’area attrezzata di Marisabella, della darsena di Ponente e dei piazzali e delle aree portuali interessati dal traffico veicolare;
- delle esigenze operative del traffico cargo;
- del completamento degli interventi infrastrutturali in corso e, in particolare, delle nuove banchine e dei nuovi piazzali Pizzoli-Marisabella;

per i porti di Brindisi, Manfredonia, Barletta, Monopoli e Termoli di eventuali possibili esigenze operative. A tale riguardo appare opportuno precisare che l’appalto per il servizio di viabilità presso il porto di Brindisi è stato recentemente aggiudicato e andrà a scadenza nel mese di marzo 2024, ragione per la quale la necessità per lo scalo brindisino di attingere alle prestazioni in parola potrebbe concretizzarsi successivamente alla scadenza dell’appalto in corso.

Si riporta di seguito il prospetto esigenziale in hh/uomo annua, che, si precisa, tenuto conto delle numerose variabili alle quali è soggetto, deve intendersi suscettibile di modifiche e/o rimodulazioni:

**APPALTO PER L'AFFIDAMENTO DEL  
"SERVIZIO DI ASSISTENZA AL TRAFFICO VEICOLARE DEL PORTO DI BARI"  
PROSPETTO DI AVVIAMENTO  
All.1 al Capitolato d'Appalto**

(art. 12 del CSA le ore complessive dei servizi riportati nelle tabelle potranno variare, in aumento o in diminuzione, a seconda delle reali esigenze funzionali)

**PORTO DI BARI**

<b>SERVIZIO ORDINARIO</b>								
Ambito	orario servizio		Numero AV	Numero Avm	hh/giorno	giorni/anno	Totale hh/anno	
	dalle	alle						
Marisabella Area Sosta Obbligatoria TIR	07:00	23:00	1		16:00	365	5840:00	
Servizio notturno Marisabella auto e tir	23:00	07:00	1		08:00	365	2920:00	
Marisabella Area Sosta Auto e ticket bilici	07:00	22:00	1		15:00	365	5475:00	
	17:00	22:00	1		05:00	365	1825:00	
Imbarco/Sbarco S.Vito	07:30	12:00	3		04:30	365	4927:30	
	08:30	12:30	2		04:00	365	2920:00	
	18:00	22:30	2		04:30	365	3285:00	
banchina Massi	17:00	22:30	1		05:30	365	2007:30	
viabilità rotatoria san vito-rotatoria Capitaneria	08:00	12:00		1	04:00	365	1460:00	
	18:00	22:00		1	04:00	365	1460:00	
Rotatoria Capitaneria	07:00	21:00	1		14:00	365	5110:00	
Incrocio ex Cianciola	08:00	22:00	1		14:00	365	5110:00	
	18:00	22:00	1		04:00	365	1460:00	
Viabilità Darsena di Ponente	domenica	07:00	14:00	2		07:00	52	728:00
		07:00	14:00	1		07:00	52	364:00
	altri giorni	08:00	20:00	1		12:00	313	3756:00
		14:00	19:00	2		05:00	313	3130:00
Viabilità Darsena Levante	07:00	18:00	1	1	11:00	261	5742:00	
Responsabile Operativo	08:00	23:00	0	1	15:00	365	5475:00	
<b>Totale hh/uomo annue SERVIZIO ORDINARIO</b>							<b>62995:00</b>	
<b>CROCIERE (avviamenti, hh/giorno e giorni/anno stimati)</b>								
Ambito	orario servizio		Numero AV		hh/giorno	giorni/anno	Totale hh/anno	
Viabilità Piazzale Terminal Crociere	da definire		3		06:00	70	1260:00	
Viabilità banchina 10 circolo vela	da definire		3		06:00	70	1260:00	
Viabilità navi spot	da definire		2		06:00	22	264:00	
<b>Totale hh/uomo annue SERVIZIO ORDINARIO</b>							<b>2784:00</b>	
<b>PICCHI DI TRAFFICO ESTIVI ED INVERNALI (avviamenti, hh/giorno e giorni/anno stimati)</b>								
Ambito	orario servizio		Numero AV		hh/giorno	giorni/anno	Totale hh/anno	
Portuale	da definire		15		06:00	45	4050:00	
<b>TOTALE HH/UOMO ANNUE TRAFFICO ORDINARIO + CROCIERE + PICCHI</b>							<b>69829:00</b>	

PRESTAZIONI EVENTUALI E/O NON ALLO STATO QUANTIFICABILI ANCHE NEGLI ALTRI PORTI DEL SISTEMA	20000:00
---	----------

<b>TOTALE HH/UOMO ANNUE PRESTAZIONI PROGRAMMATE ED EVENTUALI</b>	<b>89829:00</b>
--	-----------------

Complessivamente, quindi, si ritiene che le esigenze del porto di Bari e degli altri scali del sistema possano essere efficacemente soddisfatte con quasi 90mila hh/uomo annue, che si ribadisce, sono state stimate sulla scorta delle programmazioni e dei dati allo stato disponibili. La descrizione e le modalità esecutive delle prestazioni sono riportate in maniera dettagliata nell'allegata bozza del Capitolato descrittivo e prestazionale (di seguito C.S.A) di Appalto elaborato dagli uffici del Dpt. Esercizio Porto di Bari.

Come già accennato precedentemente, nel corso della vigenza del nuovo appalto potrebbe auspicabilmente rendersi necessaria una importante rimodulazione dei servizi correlata al completamento dei lavori Pizzoli-Marisabellina nel porto di Bari. Infatti, la consegna di tale nuova opera metterà a disposizione dello scalo nuove banchine e piazzali, grazie ai quali sarà possibile decongestionare ambiti portuali come la Darsena di Ponente e la Darsena di Levante, con indubbi benefici sia per gli standard di sicurezza sia per la operatività portuale. Sarà pertanto necessario effettuare una revisione degli avviamenti di tutti i servizi. Prudenzialmente è stato stimato un incremento di circa 5mila ore annue per Bari che sommate alle ipotetiche 14mila ore di Brindisi e al migliaio per gli altri porti, portano complessivamente ad un fabbisogno di 20mila hh/uomo annue.

Al fine di rispondere in maniera rapida ed efficace alle esigenze della complessa operatività portuale, si ritiene necessario prevedere, in uno con una dotazione di mezzi e attrezzature, il conferimento in comodato al nuovo affidatario del servizio dei prefabbricati strumentali all'espletamento delle attività oggetto dell'appalto. In particolare, si fa riferimento ai box collocati in ambiti ove la presenza dell'Addetto alla Viabilità (AV) necessita di una postazione di supporto.

Di seguito si riporta il quadro delle dotazioni minimali e delle postazioni attrezzate:

#### dotazioni minimali

- nr. 200 transenne dimensioni H 110 cm, L 250 cm, Ø 38 mm, personalizzate con la scritta "Porto di Bari – Servizio Viabilità";
- nr. 200 coni zavorrati bianco/rossi h minima 45 cm;
- nr. 30 luci di cantiere a diodi, con funzionalità intermittenza e crepuscolare;
- nr. 50 paletti retroriflettenti bianco/rossi h minima 1 mt, con base zavorrata min. 6 kg.;
- dotazione di nastro bianco/rosso 500 mt;
- nr. 1 veicolo uso promiscuo, idoneo anche alla movimentazione delle transenne;
- nr. 3 ciclomotori per AV motorizzati.

#### postazioni attrezzate

porto di Bari

- Marisabellina: n. 1 prefabbricato di mq 4,00 circa (rif. A – Planimetria All.3);
- Rotatoria Capitaneria: n.1 prefabbricato mq. 4,94 (rif. B - Planimetria All.3).

Eventuali ulteriori attrezzature e/o prefabbricati, qualora destinati all'uso esclusivo del personale operativo al fine di migliorare gli standard di sicurezza e le condizioni lavorative, potranno essere autorizzati senza oneri per la ditta appaltatrice.

Per quanto concerne gli oneri annui per la sicurezza, gli stessi sono stati stimati in € 3.350,00 (Euro tremilatrecentocinquanta/00) annui e, pertanto, € 18.425,00 (Euro diciottomilaquattrocentoventicinque/00) per tutta la durata dell'appalto, come si evince dal D.U.V.R.I. allegato (All.5) al C.S.A., per farne parte integrante.

Al fine di pervenire alla individuazione della **tariffa omnicomprensiva da porre a base di gara**, relativamente ai costi per il Personale sono stati presi in considerazione il CCNL Porti e le tabelle allegate al Decreto Direttoriale n. 25/2022 del 6 giugno 2022 della Direzione Generale dei rapporti di lavoro e delle relazioni industriali del Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali relative al costo medio orario del lavoro per il personale dipendente da imprese esercenti servizi di pulizia, disinfestazione e servizi integrati/multiservizi.

Tali riferimenti tengono conto della attuale posizione contrattuale dei lavoratori stabilmente impiegati, come risulta dal quadro riepilogativo trasmesso dall'ATI appaltatrice uscente che riporta:

- nr. 26 unità con applicazione CCNL Porti;
- nr. 19 unità con applicazione CCNL Multiservizi.

Entrambi i contratti risultano in linea con i principi enunciati nell'art. 1, lett. h) della legge n.78/2022.

Si è inoltre tenuto conto delle spese di funzionamento e di gestione, delle dotazioni minimali e delle forniture per il Personale, oltre che dei costi connessi alle sostituzioni dei Lavoratori stabili e delle variazioni già programmate del costo del lavoro. Nel dettaglio, si è calcolato che l'incidenza della manodopera sui costi totali dell'appalto risulta pari al 96% per le spese per il Personale e al 4% per le spese di diverse di gestione dell'appalto.

Nei costi di funzionamento e gestione speciali sono stati considerati, fra l'altro, le spese per la formazione del Personale, gli oneri connessi ad avviamenti speciali per emergenziali ovvero non programmate.

Per la sostenibilità economica dell'appalto, si ritiene che prudenzialmente, tenuto conto altresì della rilevante spinta inflazionistica, **la tariffa oraria a base di gara possa essere fissata a € 22,15 (euro ventidue/15)**, che, consentirebbe, in caso di prestazioni limitate al solo porto di Bari, di ottenere **un utile di impresa pari a circa il 7,6%**.

La durata del servizio sarà di **5 anni**, prevedendo un'opzione di proroga di ulteriori 6 mesi ai sensi dell'art. 106, comma 11, del d.lgs 50/2016, trattandosi di servizio svolto in ambiti comuni alla generalità dell'utenza, lo stesso, ai sensi dell'art. 6 della legge 84/94 e ss.mm.i.. Detto periodo appare congruo per l'emanazione della successiva gara pluriennale e per la conclusione della procedura per l'individuazione del nuovo contraente.

Alla luce di quanto sopra e **ai soli fini delle determinazione del valore complessivo dell'appalto**, si è ritenuto opportuno considerare il **numero di hh/uomo massimo delle prevedibile su base annua, stimato in 89.829**, che, moltiplicato per la **tariffa oraria a base di gara pari a € 22,15**, sviluppa i seguenti importi

VALORE PRESUNTO ANNUO DELL'APPALTO	€ 1.989.712,35
VALORE PRESUNTO COMPLESSIVO DELL'APPALTO	€ 9.948.561,75
VALORE PRESUNTO COMPLESSIVO DELL'APPALTO CON PROROGA (MESI 6)	€ 10.943.417,93

Tutti gli importi sopra riportati devo intendersi al netto dell'IVA e degli oneri per la sicurezza, questi ultimi non soggetti a ribasso. Ne è scaturito il seguente quadro economico:

QUADRO ECONOMICO GENERALE		
A	SERVIZI	IMPORTI
A.1	Importo servizi a misura (inclusa opzione)	€ 10.943.417,93
A.2	Oneri della sicurezza <i>non soggetti a ribasso d'asta</i>	€ 18.425,00
	TOTALE A (*)	€ 10.961.842,93
B	SOMME A DISPOSIZIONE	
B.1	Imprevisti	€ 20.000,00
B.2	Spese di gara, pubblicità, copiatura elaborati progettuali etc.:	€ 5.000,00
B.3	Fondo ex art. 113 comma 2 del d.lgs. 50/2016 (2% di A)	€ 219.236,85
B.4	Contributo ANAC ex art. 3, comma 1, lett. o) del d.lgs. 50/2016	€ 880,00
	TOTALE B	€ 245.116,85
	<b>TOTALE GENERALE (A+B)</b>	<b>€ 11.206.959,78</b>
(*) Sull'importo dei servizi non è indicata l'IVA in quanto non trova applicabilità, ai sensi dell'art. 9, primo comma, n.6) del DPR 633/72, che prevede il trattamento di non imponibilità ad IVA per "i servizi prestati nei porti, autoporti, aeroporti e negli scali ferroviari di confine che riflettono direttamente il funzionamento e la manutenzione degli impianti ovvero il movimento di beni o mezzi di trasporto".		

Considerato che il valore stimato complessivo dell'appalto, nel quale è stata ricompresa, ai sensi dell'art. 35, co. 4, del d.lgs. 50/2016, anche l'eventuale proroga semestrale, risulta superiore alla soglia comunitaria ex co. 1 del predetto art. 35, si ritiene che, per l'espletamento della procedura di gara del servizio in parola, si debba scegliere la **procedura aperta** ai sensi dell'art. 60 del d.lgs 50/2016 e, trattandosi di un servizio ad alta intensità di manodopera, a norma dell'art. 95, comma 3, lett. a) del d.lgs 50/2016, si propone l'utilizzo del **criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo**.

Si segnala infine la necessità di procedere ad affidare il servizio in parola alla ATI affidataria uscente per il periodo necessario al perfezionamento della procedura di gara e al successivo affidamento, al fine di evitare qualsivoglia pregiudizio alla operatività portuale. Purtroppo, le ripetute modifiche alla programmazione accosti 2023, con particolare riferimento al riposizionamento di alcune unità crocieristiche comunicato nelle ultime settimane del 2022, hanno imposto la rimodulazione del quadro esigenziale.

Conformemente a quanto indicato nel C.S.A., la percentuale che l'Appaltatore potrà affidare a terzi in subappalto è la seguente:

prestazione	Tipologia	Importo	% manodopera	% subappalto
Servizio di assistenza alla viabilità del porto di Bari	Servizi (inclusi Ods)	€ 10.961.842,93	96%	50%

Inoltre, si riportano di seguito i requisiti di ammissione a norma dell'art. 83 del d.lgs. 50/2016 e ss.mm.ii., concernenti l'idoneità professionale, la capacità tecnica e professionale ed economica e finanziaria degli Operatori Economici che potranno partecipare alla gara:

1. **Requisiti generali di idoneità morale:** assenza di motivi di esclusione di cui all'art. 80 del d.lgs. 50/2016 e ss.mm.ii.;
2. **Requisiti di idoneità professionale:**
  - a) iscrizione nel registro della Camera di Commercio, Industria, Artigianato e Agricoltura o nel registro delle Commissioni Provinciali per l'artigianato o presso i competenti ordini professionali per servizi attinenti a quelli oggetto dell'appalto;
3. **Requisiti di capacità economica e finanziaria:**

fatturato globale minimo annuo riferito agli ultimi tre esercizi finanziari disponibili pari all'importo stimato annuo, IVA esclusa, (€1.989.712,35) compreso un fatturato specifico minimo annuo nel settore di attività oggetto dell'appalto riferito agli ultimi tre esercizi finanziari disponibili pari a 1.000.000,00, per ciascuno dei tre anni considerati.
4. **Requisiti di capacità tecniche e professionali:**

disponibilità, per tutta la durata dell'appalto, delle dotazioni minimali, così come sopra individuate, pronte ed idonee all'impiego immediato e per tutto il periodo dell'affidamento;

Alla luce di quanto fin qui espresso, si propone di:

- 1) approvare il progetto, allegato alla presente, composto da :

- Capitolato descrittivo e prestazionale (C.S.A.);
  - Prospetto di avviamento (All. 1);
  - Planimetria (All. 2);
  - Planimetria locali (All. 3);
  - Elenco personale (All. 4);
  - DUVRI (All. 5);
  - Schema di contratto;
- 2) dare avvio ad una procedura aperta ai sensi dell'art. 60 del d.lgs 50/2016, da aggiudicare il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo norma dell'art. 95, comma 3, lett. a) del d.lgs. 50/2016, sulla base degli elementi di valutazione indicati nel seguito:

Elementi di valutazione	Punteggio massimo
Offerta tecnica	70
Offerta economica	30
Totale	100

Nel Disciplinare di gara e nella documentazione di gara, saranno specificati gli elementi di valutazione dell'offerta tecnica e dell'offerta economica.

- 3) di dare atto che, ai sensi dell'art. 8 della L. 120/2020, così come modificato dall'art. 51, comma 1, lettera f), legge n. 108 del 2021, è sempre autorizzata l'esecuzione del contratto in via d'urgenza ai sensi dell'articolo 32, comma 8, del d.lgs. 50/2016, nelle more della verifica dei requisiti di cui all'articolo 80 del medesimo decreto legislativo, nonché dei requisiti di qualificazione previsti per la partecipazione alla procedura;
- 4) di nominare RUP della presente procedura, il sig. Michele Saracino, Funzionario quadro coordinatore del Dpt. Esercizio Porto di Bari, mentre, quale DEC, si propone di nominare il sig. Vito Martiradonna, Funzionario del medesimo Dipartimento;
- 5) di incaricare il Dpt. Amministrativo di avviare la procedura di gara aperta per l'affidamento del "Servizio di assistenza alla viabilità del porto di Bari" con aggiudicazione con criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa;
- 6) adottare ogni opportuna soluzione amministrativa, atta ad evitare, nelle more del perfezionamento della procedura di gara in parola, qualsivoglia pregiudizio alla regolare operatività portuale ed ai livelli occupazionali.

Il Direttore  
Dpt. Esercizio Porto di Bari  
Dpt. Esercizio Porti di Manfredonia, Barletta e Termoli  
dott. Pietro Bianco